



国家卫健委：探索建立完善老年人代理监护制度 并推动老年人代理监护制度的有效落实



在2020年全国两会上，中国民主促进会提交了《关于建立老年人代理监护制度的提案》。国家卫生健康委近期公开了对这份提案的答复，表示将认真履行全国老龄办的职责，会同有关部门加强调查研究，认真总结地方开展相关工作的经验，探索建立完善老年人代理监护制度，并推动老年人代理监护制度的有效落实。

国家卫健委表示，2018年修订的《老年人权益保障法》对于代理监护有明确的规定。第二十六条规定，具备完全民事行为能力的老年人，可以在近亲属或者其他与自己关系密切、愿意承担监护责任的个人、组织中协商确定自己的监护人。监护人在老年人丧失或者部分丧失民事行为能力时，依法承担监护责任。

山东：2022年底前街道综合养老服务机构、社区养老服务设施配建率达到100%



今天上午，山东省政府新闻办举行“展望‘十四五’”主题系列新闻发布会第六场，邀请有关负责同志介绍“十三五”时期山东省民生发展成就和“十四五”时期保障和改善民生的重点任务和举措情况，并回答记者提问。

山东省民政厅副厅长赵立杰介绍，“十三五”期间，山东省困难群众救助保障工作随着经济社会发展水平的提高取得了明显成效，表现在以下三个方面：一是救助保障政策不断完善。二是救助保障人数不断增加。三是救助保障标准不断提高。

养老视点	4
增强风险意识，应对人口老龄化	4
国家卫健委：探索建立完善老年人代理监护制度	4
西南多地入选我国实施积极应对人口老龄化国家战略市县	4
全国政协委员孙洁：建议鼓励开发面向中低收入老年群体的普惠养老产品	4
全国人大代表刘庆民：加快建立养老护理员培养机制充实农村养老服务队伍	5
全国政协委员金李：建议加强数据收集分析，提升老龄服务水平	5
郭树清：人口老龄化确实是很大挑战，在积极研究推进	5
重庆：抱团过晚年，养老不出村	5
山东：每年确定 10 家物业公司开展居家社区养老服务试点	6
山东：推出全国首个省级老年人电子优待证	6
山东：物业企业开展居家社区养老服务，可享受这些补助支持政策	7
山东：济宁年内将新增社区养老服务场所 40 处	7
江苏：让老人居家养老更安全，为 3 万困难老人进行家庭适老化改造	7
江苏：2021 年南通市养老服务工作任务清单出炉	7
浙江：宁波市养老服务标准化技术委员会第二届换届大会暨一次会议圆满召开	7
湖南：娄底“家门口”养老	8
湖南：老龄健康平台智慧助力医养结合	8
宁夏：限时解决老年人“智能”之困	8
贵州：养老服务就业人数达 1.2 万人	8
青海：体育系统广泛开展老年人体育服务宣传提升服务水平	8
广东：集思广益，助推南山养老服务做优做强	8
广东：以后在深圳这样养老！深圳养老服务法治化治理迈向新时代	9
广东：解读《深圳经济特区养老服务条例》，养老服务法治化治理迈进新时代	9
热点新闻	9
山东：老年人究竟有多“潮”	9
老龄数据	10
山东：2022 年底前街道综合养老服务机构、社区养老服务设施配建率达到 100%	10
政策法规	10
山东省住房和城乡建设厅关于转发《住房和城乡建设部等部门关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》的通知	10
青海省体育局关于切实解决老年人运用智能技术困难的通知	10
养老类型	11
浙江：重要消息！恢复开放老年食堂堂食等！可以去探视养老机构里的老人了	11
广东：让老年人享受“居家养老 15 分钟生活圈”	11
60 项指标对照检查！山东开展养老机构安全生产大排查大整治行动	12
养老产业	12
北京：有家老年玩具店，银发族的“潮玩店”和“解忧铺”	12
个人养老金制度将出台，伴随拓展个人消费养老金来源渠道	12
陈玉宇：未来 15 年中国经济长期增长面临收入分配不平等和人口老龄化两大挑战	13
养老访谈	13
复旦大学教授封进：延迟退休不会造成就业“挤压效应”，应拉平男女退休年龄	13
养老培训	14
北京：加快培养康养服务技能人才	14
辽宁：沈阳养老服务人才“千人培训计划”正式开启	14
健康管理	14
中老年养生，要做到“四柔”	14
养老金融	14
青海：贴心金融服务，助老年人跨越数字鸿沟	14
金李：建议出台政策鼓励年轻人购买养老金融产品	15
中国老年人口将突破 3 亿迈入中度老龄化社会，商业养老保险迎发展新机遇	15
社会保障	16
人社部：我国基本养老保险参保人数近 10 亿	16
建立多层次养老保险体系应对人口老龄化，投保第三层次养老保险要有养老风险意识	16
个人养老金制度正紧锣密鼓推出	16
撑起养老保障，第三支柱商业保险大有可为	16
上海银保监局韩沂两会提案：进一步提升科技金融效能，推动第三支柱养老保险规范发展	17
个人养老金制度何时出台？人社部：已形成初步思路将尽早出台实施	17
2021 年养老金将迎第 17 连涨，专家：涨幅应适当高于物价上涨水平	18
老年说法	18
全国人大代表李楠楠：用好民法典，全方位提升老年人权益保护	18
谨防“以房养老”成诈骗套路	18
半生积蓄血本无归：养老机构爆雷背后，是 2.5 亿人无处安置的晚年	18
政府购买服务	19
广东：珠海市社会福利中心 2021 年养老护理服务项目招标公告	19
关于我们	21
联系我们	21

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

增强风险意识，应对人口老龄化

中共中央政治局2月26日下午就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记强调，社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，要树立战略眼光，顺应人民对高品质生活的期待，要增强风险意识，研判未来我国人口老龄化、人均预期寿命提升、受教育年限增加、劳动力结构变化等发展趋势，提高工作预见性和主动性。

社会保障的本质是维护社会公平进而促进社会稳定发展。一个国家的社会保障体系是否完善，成为判断其文明程度的重要指标。为织牢民生“安全网”，建立更加公平、可持续的社会保障制度，我国近年所取得的成绩为世界所周知。

一方面，社保参保人数持续增加，另一方面，居民的社保待遇也在不断提升。截至目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成，基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，是世界上规模最大的社会保障体系。这为人民创造美好生活奠定了坚实基础。

肯定成绩的同时也要看到潜藏的风险。老龄化的程度不断加深，劳动力的结构正在发生深刻变化，一些地方养老金“穿底”的消息不时传来。如是种种，都在警示，进一步完善覆盖全民的社会保障体系，必须未雨绸缪。

基于底线思维，围绕社会保障事业高质量和可持续发展，近年来我国已经做了不少大事。一是为了合理均衡地区间基金负担，提高养老保险基金整体抗风险能力，推行中央调剂金制度。由于完全实现养老金的全国统筹面临着许多现实的困难，很难一步到位，建立基本养老保险基金中央调剂制度则是可行的过渡性措施。推行这一制度，既有助于均衡地区之间由于人口结构特别是人口流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，而从长远来看，也有利于劳动力的跨地区流动，对经济和社会发展的好处都是利好消息。

二是为充实基金池，国资划转社保的力度不断加大。在当前社保基金征缴收入难以持续保持增长、社会保障基金收支缺口逐渐扩大的情况下，划转部分国有资本充实社保基金，有望大幅度增加社会保障。对国企来说，划转国资，意味着引入社保基金作为股东之一。众所周知，股权多元化是推动国企改革的关键，从这一角度出发，加快国资划转社保基金，也有利于国企的混改。

当然，仅有上述措施应对风险仍然不够。接下来，延迟退休的步伐很可能提速。在国新办2月26日的新闻发布会上，人社部副部长游钧表示，人社部正会同相关部门研究延迟退休的具体改革方案。这是一个明确的信号。

延迟退休利弊如何，不同的视角会有不同的答案，但就经济社会总体而言，延迟退休是应对人口老龄化的必然选择。受人口老龄化影响，平均每个劳动年龄人口所供养的老年人在不断增加，不能不延长劳动年龄人口劳动年限。据统计，目前我国已进入人口老龄化快速发展期，老年人口数量将以年均800万以上的规模激增。延迟退休年龄，有助于缓解老龄化带来的社会抚养压力。

面对风险，及时做好应对方案，才能持续发展，社会保障也概莫能外。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89116> (来源：时代周报，作者：迟雨)

国家卫健委：探索建立完善老年人代理监护制度

在2020年全国两会上，中国民主促进会提交了《关于建立老年人代理监护制度的提案》。国家卫生健康委近期公开了对这份提案的答复，表示将认真履行全国老龄办的职责，会同有关部门加强调查研究，认真总结地方开展相关工作的经验，探索建立完善老年人代理监护制度，并推动老年人代理监护制度的有效落实。

老年人代理监护制度已经写入法律

实际上，老年人代理监护制度在我国已经写入法律。国家卫健委表示，2018年修订的《老年人权益保障法》对于代理监护有明确的规定。第二十六条规定，具备完全民事行为能力的老年人，可以在近亲属或者其他与自己关系密切、愿意承担监护责任的个人、组织中协商确定自己的监护人。监护人在老年人丧失或者部分丧失民事行为能力时，依法承担监护责任。

这一条款在我国法律中开创性地通过意定监护完善了老年人监护制度，主要体现在两个方面：一是将成年监护扩展到所有丧失或者部分丧失民事行为能力的老年人。二是在监护人的选任上首次确立“意定监护”优先，体现了对老年人意愿的尊重，也与国际上成年监护制度改革强调“尊重自主决定权”的理念相符合。

此外，2020年5月28日第十三届全国人民代表大会第三次会议通过的《中华人民共和国民法典》第二十八条规定：“无民事行为能力或者限制民事行为能力的成年人，由下列有监护能力的人按顺序担任监护人：(一)配偶；(二)父母、子女；(三)其他近亲属；(四)其他愿意担任监护人的个人或者组织，但是须经被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门同意。”

在“指定监护”之外，民法典的第三十三条则进一步确定了成年人“意定监护”的权利：“具有完全民事行为能力的成年人，可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商，以书面形式确定自己的监护人，在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时，由该监护人履行监护职责。”

国家卫健委表示，民法典确立了老年人的意定监护制度，当老年人因身体机能、精神衰退而成为无民事行为能力人或者限制民事行为能力人时，仍然可以通过监护人的协助，获得人身、财产及其他合法权益的管理和保护，并尽自己所能参与社会生活，最大限度地延长社会属性和社会生命。

尚缺乏具体可操作的实施细则

国家卫健委称，建立老年人代理监护制度，是在老龄化社会背景下保障和维护老年人合法权益的有效制度安排，是提升社会治理体系和治理能力现代化水平的重要举措，对于顺应人口老龄化发展趋势、积极应对人口老龄化具有重要意义。

不过，答复中，国家卫健委也坦承，目前，由于老年人代理监护制度仅停留在《老年人权益保障法》和《民法典》的原则规定层面，对于老年人在指定代理监护人的流程、方式以及明确代理监护人权利、义务范围等尚缺乏具体可操作的实施细则，与之相对应的以信息化手段实现档案管理、信息查询、信息证明等功能也尚属空白。

2020年初，北京市民政局会同市高级人民法院、市公安局、市司法局等单位联合印发《关于开展老年人委托代理与监护服务试点工作的通知》，部署在北京市东城区等地开展老年人委托代理与监护服务试点。

国家卫健委表示，民进的这份提案以完善老年人代理监护制度为核心，所提建议具有较强的针对性、前瞻性和可操作性。下一步，将认真履行全国老龄办的职责，会同有关部门加强调查研究，认真总结地方开展相关工作的经验，同时积极吸收提案所提的意见建议，探索建立完善老年人代理监护制度，并推动老年人代理监护制度的有效落实，切实维护老年人的合法权益。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89133> (来源：南方都市报)

西南多地入选我国实施积极应对人口老龄化国家战略市县

继发布《老年健康蓝皮书——中国健康老龄化研究与施策（2020）》（以下简称《蓝皮书》）之后，《蓝皮书》专家组——北大“健康中国理论与实证研究”课题组负责人王红漫教授团队日前联合中国卫生经济学会老年健康经济专业委员会，经过以调研为基础的推荐、商议和评选等环节后，确定了“2020年我国实施积极应对人口老龄化区/县、州、市”初选名单，之后经同行横排、网络投票，确定最终结果如下：

东部地区：浙江省（杭州市、丽水市、桐庐县）、广东省（深圳市、丰顺县）、江苏省苏州市、山东省（青岛市、济宁市邹城市）、河北省（石家庄市、廊坊市、威县）、福建省漳州市；中部地区：河南省（洛阳市、新乡市平原示范区、信阳市新县）、山西省长治市；

西部地区：贵州省（三穗县、镇远县）、云南省（大理白族自治州、昆明市、红河哈尼族彝族自治州）、四川省（雅安市、自贡市、内江市）、陕西省西安市；东北地区：黑龙江省（哈尔滨市、齐齐哈尔市）；

直辖市：北京市、天津市、上海市闵行区、重庆市奉节县；香港特别行政区，台湾地区，澳门特别行政区。

专家团队认为，北京大学健康中国理论与实证研究课题组负责人、中国卫生经济学会老年健康经济专委会主任委员王红漫表示，积极应对人口老龄化国家战略需要稳步探索，稳中求进。由于不同地区社会、经济、文化等方面的差异性，单一模式并不可取，因此多元化的地方模式亟待深入探究和建立。本次推选地涵盖我国31市（州）县（区），香港特别行政区、澳门特别行政区以及台湾地区，基本覆盖不同经济发展水平地区，具有一定的典型性和代表性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89127> (来源：中华文化杂志)

全国政协委员孙洁：建议鼓励开发面向中低收入老年人群体的普惠养老产品

近年来，伴随着高龄、老龄人口不断增加，人口老龄化已成为我国发展面临的重大挑战。在家庭功能弱化、社区服务不足的情况下，康养产业发展已成为社会关注焦点。我国“十四五”规划提出构建医养康养相结合的养老服务体系战略：推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

2021年全国两会召开在即，全国政协委员、对外经贸大学国家对外开放研究院研究员孙洁将提交一份关于加强康养产业政策落实力度建立配套实施机制的提案。她认为，国家及各省对康养产业的政策支持力度很大，在土地供应、资金补助、税费减免等方面出台了一系列优惠政策，但高度重视并不代表全方位正向落实，从深化发展康养产业的角度，还需加强康养产业政策落实力度，建立配套实施机制，发挥优惠政策对企业发展康养产业的激励和牵引作用。

为此，孙洁提出三点建议，包括建立健全制度保障，完善组织协调机制；优化保险供给支持，定向赋能康养发展；引入金融资本活水，充分发挥市场力量。具体而言，在建立健全制度保障，完善组织协调机制方面，孙洁提出，健全政府康养协调合作机制。把康养工作发展指标纳入各级政府绩效考核目标和民生实事项目，做到康养工作全国上下一盘棋。同时，出台保险行业康养配套政策。发挥保险行业养老保障优势，满足客户健康养老需求。另外，完善专项康养融资对接机制。引导各省主要金融保险机构组建省级养老服务产业发展基金，健全省级康养融资专项对接长效机制。

在优化保险供给支持，定向赋能康养发展方面，孙洁建议，一方面鼓励发展特色康养保险产品。开发面向中低收入老年人群体的普惠养老产品，丰富养老产品供给。另一方面扩大政府购买康养服务试点。借力国家长期护理保险制度试点东风，鼓励在有条件的地区加大政府购买养老服务试点推动，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的康养服务。

同时，搭建保险信息公共服务平台。建立政府机构、医疗机构与保险公司之间的信息共享机制，解决机构之间缺乏合理的医疗服务信息共享问题。另外，加大商业养老保险政策优惠力度。在实施个人所得税递延政策的基础上，针对60岁及以上老年人专属养老产品实施免税政策，全面鼓励保险机构创新开发专属普惠型养老保险产品。

在引入金融资本活水，充分发挥市场力量方面，孙洁建议从四个方面着手，一是加大推动PPP（政府和社会资本合作）模式参与公建民营机构建设。优先保障失能半失能、高龄以及中低收入老年人群的养老服务需求供给。二是支持CMBS（商业房地产抵押贷款支持证券）推动康养产业轻资产模式发展。支持连锁化、品牌化的护理型康养机构发展，利于盘活企业存量资产。三是引入险企投资设立大CCRC社区。推出专项养老产业用地配套政策，保障养老服务专项土地资源供应，吸引保险公司到本省设立康养社区。四是探索推动REITs（房地产信托投资基金）试点参与康养特色产业园区建设。从金融端解决仅靠养老服务难以收回前期建设成本的发展瓶颈。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89099>

(来源：华夏时报社)

全国人大代表刘庆民：加快建立养老护理员培养机制充实农村养老服务队伍

全国人大代表刘庆民是一名乡村医生，他所开办的卫生室位于济宁市泗水县南部山区，除了守护2000多名村民们的健康，他也格外关心村里老年人，尤其是留守、孤寡老人的赡养问题。刘庆民的卫生室服务8个自然村，分散在周边8个山头上，行医42年，他跑坏了7辆摩托车。除了日常出诊，刘庆民还重点帮扶辖区内9个孤寡老人，今年80岁的陈玉柱就是其中之一，他不仅腿部残疾，还患有脑梗、冠心病和胃病。虽然享受低保，吃喝有保障，但他的身体状况和生活质量还是让刘庆民感到揪心。

刘庆民说：“我经常给他打电话，有一次他发高烧，晚上打电话不接。去到门也敲不开，后来进去发现他发烧发迷糊了。”针对村里这些高龄并患有基础病的孤寡老人，刘庆民早就有依托卫生室打造养老服务站的想法。去年，他在全国两会上提交了“呼吁采取民办公助的办法，加快农村养老服务体系建设的”建议。刘庆民说：“关注农村老年人，一个地方每2000人3000人建设一个小康复中心也好，照料中心也好，就可以做到让孤寡留守老人无忧了。”2020年，泗水县采取政府支持、村级主办的模式，开展农村养老“周转房+幸福院”建设试点，刘庆民所在的限泉庄村分到了10套周转房的建设任务。在他争取下，幸福院将与他的卫生室合并运营，实现医养结合。泗水县民政局副局长杨晓峰说：“省财政对于新建的周转房，每套补贴4万块钱，它归村集体，老百姓循环使用。面向的群体主要是农村分散供养的特困人员，低保户、建档立卡贫困户，困难残疾人家庭等等这些老年人。”

目前，限泉庄村的周转房+幸福院主体即将完工，预计5月可以达到入住标准。但财政补贴只能满足基本建设，要实现高龄孤寡老人集中照料，刘庆民后续还要解决设施配套、运营资金、护理服务人员不足等很多问题，而这些恰恰是镇、村养老机构普遍存在的问题。

泗水县苗馆镇敬老院院长张朋说：“入住院民有76人，失能的4人，工作人员12人，有4名到医疗机构去培训过，培训也是简单的，缺专业人员。”加快建立养老护理员培养机制，充实农村养老服务队伍，这是今年两会刘庆民准备提交的建议。

刘庆民说：“下一步我想着在义诊的同时，对敬老院的工作人员们进行基础的护理指导。另外我觉得卫生健康部门和民政部门要协调联动，形成一个政府购买服务的长效机制，招募村里的人员补充到养老队伍中。”
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89108>
(来源：闪电新闻)

全国政协委员金李：建议加强数据收集分析，提升老龄服务水平

做好数据工作是第一步，其次要鼓励市场对养老行业的布局，激发市场活力，更好地从供给端解决老年人问题。我国科技飞速发展的当下，人口老龄化进程也在加快，如何使科技更好地服务于老年人？3月1日，21世纪经济报道记者从北京大学光华管理学院获悉，全国政协委员、北京大学光华管理学院教授金李今年两会带来了多个提案，其中的一个提案便与养老服务相关。金李认为，合理的老龄服务解决方案还需要基于真实可靠的数据支撑，所以想要满足老年人多层次需求、消除老龄服务供不应求的局面，做好数据工作是第一步，其次要鼓励市场对养老行业的布局，激发市场活力，更好地从供给端解决老年人问题。

由此，该提案建议，我国要加强数据收集分析，提升老龄服务水平。具体的操作层面，可让一家信托公司提供少量的经费支持，由北京大学招募志愿者，组成一个针对某一个或者几个有代表性社区的，抽样调查小组，在街道配合下，全面调查小区内65岁以上老年人情况，包括各方面的需求：健康状况，生活情况，理财和金融安全情况。撰写有关的调查报告供决策参考和学术研究使用。

老年信息收集“三步走”战略

2001年起，我国进入老龄化社会，近年来，我国老龄化进程加快，我国由于人口基数较大，现在是世界上老年人口最多的国家。截至2019年底，65周岁及以上人口已达1.76亿人。金李指出，人口老龄化加剧带来许多问题：一方面劳动力人口比重下降，我国的人口红利逐渐消失，国内成年劳动力的平均养老负担加剧；另一方面，老年人出于年纪问题，生理健康表现逐步下滑，老龄服务需求急剧上升。而当今科技迅速发展，大数据逐步普及，智能生活走入了千家万户，但许多老年人由于对智能手机的接受程度低，并未享受到智能生活带来的生活便利，与其让老年人慢慢接受智能化生活，不如让大数据主动向老年人，而这也符合十四五规划中“实施积极应对人口老龄化国家战略发展银发经济发展多层次、多支柱养老保险体系等措施”的养老思想方针。

为使现代科技更好地服务于老年人，提供更加优质、合适的老龄服务，老年人的数据采集是基础，而数据采集不能仅通过简单的问卷或走访形式，为进一步实现科技发展带来的优势，考虑到老年人信息采集的难度，可以实施老年信息收集“三步走”战略：

第一步通过走访家庭，问卷填写的形式了解老年人的日常生活状况；第二步以合适的形式有效地使老年人完成每年一次体检，收集体检信息，以备后续使用。无论是需要自己出钱还是国家政策补贴，很多老年人对体检没有很强的积极性，导致很多体检政策失效，所以为采集信息，采取合适的手段十分重要。如对参加体检者可以提供小额的奖励金。第三步通过在社区建立养老机构或老年人服务中心，凭借工作人员与老年人长期的交流沟通，了解老年人的心理信息，一人一档完善信息。

数据应用三大方面

针对老年人一人一档建立信息档案后，根据老年人多层次的需求可以相应建立解决方案。提案中，先以健康、生活、理财三方面为例，提出相应的解决方案。健康方面，根据老年人体检后的健康信息，及时向老年人及其子女提供反馈和相应的医疗手段，完善医保体系，使得老人病有所医；针对老年人健康状况不统一的情况，可在相应地区建立老年人服务站，保证小病及时治、大病不耽误的实时医疗保障。

生活方面，了解老年人生活自理情况，针对不同状况提供不同程度的老龄服务；加强与老年人的沟通交流，了解老年人心理深层次需求；建立老年人活动中心，完善活动中心的器械设备，满足老年人日常生活对闲暇时光的需求；定期开展反诈、反网骗、健康护理、科普等针对老年人的宣传或其他形式，进一步促进社会发展。

理财方面，根据老年人的财富情况，可相应开展一对一理财方案沟通，保证老年人与子女间的信息对称，让老年人对自有财富有更加清楚的认知，不必为钱担忧太多，同时也是对养老第三支柱的进一步发展。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89120>
(来源：21世纪经济报道)

郭树清：人口老龄化确实是很大挑战，在积极研究推进

春节期间，一组2020年中国出生人口数据引发比较大的关注，其中就包括社会对人口老龄化影响中国经济可持续发展的担忧等。银行业保险业在参与完善多层次社会保障体系，特别是在养老保障体系三支柱建设方面将如何为老百姓做好制度化、长期的安排？

3月2日，中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上回答澎湃新闻记者提问时表示，这个问题非常重要。中国是一个发展中国家、新兴市场经济国家，很快进入老龄化社会，超过65岁人口占到12%以上，比日本、欧洲、美国要低。但是按照专家分析，用不了些年我们会超过美国。所以人口老龄化确实是很大的挑战，也在积极研究推进，从多个方面考虑。前几天人社部介绍了包括延迟退休等情况。

郭树清说：“我们鼓励出生，但现在人和过去的人不太一样，鼓励出生他也不是怎么愿意增加提高出生率，这就是很大的挑战。我们还会采取其他的措施，其中一项就是要发展第三支柱养老保险。”
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89121>
(来源：澎湃新闻)

重庆：抱团过晚年，养老不出村

重庆日报消息，2021年中央一号文件明确提出，要健全乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。今年2月，市政府印发《重庆市农村养老服务全覆盖实施方案》强调，在村将分类设置互助养老点建设，力争到2022年，互助养老点设置达8000个。截至目前，我市已建成村级互助养老点5000个左右，为提升农村基本公共服务水平，完善区县、乡镇、村三级养老服务网络奠定基础。在全面推进乡村振兴的大背景下，加快农村互助养老建设对推进乡风文明、提升乡村治理有何作用？当前农村互助养老存在哪些问题亟待解决？下一步农村互助养老的重点方向在哪？重庆日报记者就此展开调查。

分散居住老人难以享受服务资源，农村养老亟待探索新型养老模式

3月1日一大早，天还没完全亮，渝北区木镇金刚村农村互助养老点前就聚集了十多位老年人。早上7点，养老点管家李廷兰打开卷帘门：“快快快，进屋坐，外面冷得很。我在厨房准备早饭，没听到外头的动静，不然早开门了。把你们冻到没有？”她招呼大家进屋，为每位老人送上一杯热开水，“叶婆婆，那天电话里不是说了3月1日早上7点开门的嘛，你们咋来这么早呀？”看着一个个老人冻得通红的脸，她有些心痛。“十多天都没见到一起耍的老朋友，都记挂到的，所以就早点过来了撒。”叶兴兰婆婆笑着说。

李廷兰告诉记者，春节前不少老人家的子女回家过年，还有些老人被接到城里过年，养老点也就歇了几天。年还没过完，不少老年人就打来电话，迫不及待地询问好久开门的事。

去年底，铜梁区土桥镇六赢村十八户的唐显玉到村民肖明会家里的活动室（即该村一个农村互助养老点）享受了养老服务后，这个80岁的老人就像变了个人，经常会与村里的留守老人一起打牌、聊天。半年多以前，唐显玉可不是一个喜欢与人打交道的老人。

唐显玉今年80岁，儿女常年在城里打工，本来说好在子女家轮流住，可一轮还没转完，唐显玉就执意要落叶归根回乡下，喂了几只鸡，腿脚不便的她平时也不太愿意出门。

唐显玉面临的生活问题，不少农村留守老人也同样遇到。近年来，随着城镇化的快速发展，不少青壮年涌向城市，农村留守老人逐渐增多，他们因出行不便、生活困难、缺少关爱变得空虚寂寞。

市民政局最新数据显示：我市现有60岁以上老年人721万、老龄化率21%，其中农村老年人人口359.95万，占老年人人口49.9%。

“这部分老年人急切呼唤养老服务，但现实问题是养老服务设施不足、服务供给跟不上。”铜梁区民政局局长田华介绍，农村养老服务虽然形成了以镇（街道）为代表的养老服务中心、以村（社区）为代表的养老服务站，但从实际运行来看，仅能满足场所周边老年人的养老问题，而对于居住偏远、分散的老人来说，并不能很好地享受这些资源。

如何让这部分老年人在家门口享受到优质的养老服务？去年以来，我市进行了新型养老模式探索——农村互助式养老，即以政府为主导，以社区或者村镇为单位，以满足中低收入老年群体基本养老服务需求为重点，以老年人集体居住为基本方式，开展自我管理、自我服务、自助互助的养老模式，其最大的特点就是低龄老人帮助高龄老人。

“农村互助养老点的建立，不仅可解决乡镇养老服务中心、村级养老服务站覆盖不了距离偏远、居住分散老年人对养老服务需求的问题，还将与区县层面的农村失能特困人员集中照护中心、乡镇层面的乡镇养老服务中心形成层次分明、相互衔接的农村养老服务体系，促进城乡养老服务均衡发展。”市民政局养老服务处处长杨胜普说。

临时托管、日间照料、抱团取暖，农村互助养老点功能多样

在全市农村互助养老总体框架下，去年以来，我市各区县根据农村老年人的实际情况，探索出了多种形式的农村互助养老模式。

渝北区探索了两条路：一是选择人口、资源相对集中的居民聚居区，依托配套的村卫生室、便民服务中心等公共服务资源，提供低收费的用餐、洗浴洗衣、康复理疗等服务；二是让60岁以上的低保户、分散供养的特困人员、脱贫户和残疾人集中居住在一起，实现抱团互助养老。

铜梁区利用村级集体闲置资产，比如废弃的村办公室、学校等，经过改造维修创办成农村互助养老点；或在村民闲置、有意愿拿出的多余农房设置互助养老点，让周围老人实现“离家不离村，养老在乡村、享乐在家门口”的养老服务。唐显玉就是在肖明会家的闲置房屋打造成的农村养老点享受服务。

两顿饭不用愁，看书娱乐有地方，遇到紧急情况立有人来帮忙……80岁的叶兴兰吃完午饭后，和周田英、倪尔秀、刘奇方等好姐妹一起，在养老点前的小广场散步、健身，半个小时后，她们一起走进健康理疗室，享受了一会按摩服务。

“这样的日子，以前做梦都不敢想。”叶兴兰说，儿子在两路上班，白天就她一个人在家，每天到养老点来打发时间，吃饭生活都很方便，“一顿饭只要4元钱、洗衣裳每次1元，这样的价格好实惠嘛，大家都喜欢得不得了。”

跟城里的社区养老服务站一样，金刚村农村互助养老点重点推出临时托管和日间照料服务。老人可以像小孩上幼儿园一样，白天来这里吃喝、休闲，晚上“放学”回家。根据老人的不同需求，助老员、志愿者、社工们还会提供一些阅读、心理辅导、日常保健等服务。

今年81岁的郑先碧老人与老伴居住在铜梁区土桥镇庆林村十一组的互助养老点附近。考虑到两位老人年事已高、体弱多病，每隔一段时间，互助养老点负责人杨文玉就会和志愿者一起到她家打扫卫生、陪他们聊聊天，帮老两口解决生活中的困难。得益于农村互助养老点的建设，郑先碧感觉现在的生活、精神都有了照料和寄托。

杨文玉介绍，互助养老点除了有低龄老人服务高龄老人外，还建有“党员敬老服务队”“志愿孝老服务队”“社工助老服务队”“互助助老服务队”4支队伍，共同助老敬老，帮助老人度过安详的晚年。

阵地跟着老人走，阵地跟着需求走，明年建成8000个村级互助养老点

2月18日，渝北区木耳镇金刚村村民卢义明突然觉得胸闷发慌，脸色瞬间惨白，所幸被颐养园（农村互助养老点）里的特困老人李高生及时发现，村干部将老人送到木耳镇人民医院抢救，这才脱了险。

卢义明今年65岁，是金刚村十五组的一名特困老人。年轻时喜欢喝酒，身体喝出了一堆毛病。由于没有子女，加上家离村卫生室又远，看病就医就成了他最大的担心。

2019年10月，木耳镇利用财政补贴资金加上整合特困人员C级危房改造资金，在金刚村建成了一座能够吸纳27户特困人员集中居住的颐养园。卢义明搬进了“新家”，和李高生在内的特困老人成了邻居，生活上相互有了照应。

为了丰富特困老人的精神生活，金刚村通过购买社会服务，请来渝北区红领巾社工，为颐养园的老人们量身定制了做早操、下象棋、包饺子、练书法等文娱活动。

村级互助养老点如何建？市民政局已明确，按照“政府财政补贴点+村里出资点+社会资金捐赠点”方式，在位于场镇、人口集中的行政村设立互助养老点，建筑面积不低于100平方米，配置适老化设施设备，规划一定室外活动空间，提供咨询评估、生活照料、紧急救援、休闲娱乐、信息数据管理等集中或分散居家服务；规模较小、人口相对分散的行政村则依托村便民服务中心设置互助养老点，配备日间照料等功能用房。

目前，坚持“阵地跟着老人走，阵地跟着需求走”的原则，全市已在条件稍好的行政村建成村级互助养老点5000个左右。这些互助养老点发挥支点作用，利用公益性岗位配备了5000个“护老员”，民政部门给予每月50—100元/人的服务补贴，与老年社工人员组建“助老员”服务队伍，提供养老服务。

杨胜普表示，下一步，我市将健全农村老年人建村结对互助照护制度，加强农村养老服务人才队伍建设，探索完善农村互助养老服务模式。比如，针对居家特困或低收入失能等老年人，组织党员干部、邻里亲属等开展“一对一”结对帮扶；针对高龄、独居、留守老年人实行划片包干联系，组织党员干部、互助养老点工作人员、低龄健康老年人等定期上门巡访探视；针对健康老人，依托乡镇养老服务中心、互助养老点等设施，组建文体娱乐队伍，组织开展互帮互助服务。同时，还要努力实现每个村至少有一名专兼职助老员和一支养老志愿服务队伍。

专家访谈

重庆大学公共管理学院副教授王辉：农村互助养老要解决三大问题

“十四五”时期，我市将加快补齐农村养老服务短板，到2022年，计划建成8000个村级互助养老点，这对健全农村养老服务体系意义重大。

在重庆大学公共管理学院副教授王辉看来，由于农村互助养老模式近年才在我市兴起，很多政策措施和做法仍在探索阶段，还有很多问题亟待解决。

比如，农村养老受三代同堂、颐养天年等传统养老思想观念的制约，有的老人互助养老的动力不强，有的养老服务内容又较为单一，有的过度依赖政府拨款，导致互助养老日常运营存在资金不足等问题。王辉表示，要解决农村互助养老中的这些问题，需要做好三个方面。

一是要积极引导激发老年人互助养老的内生动力。首先政府层面要开展移风易俗建设，积极营造良好的互助养老氛围；其次社会层面，要利用报纸、广播、电视等传播媒介，广泛宣传互助养老模式的优势，提高老年群体对互助养老的认识和理解，通过开展互助养老体验活动，让老人参与到自我养老的过程中，消除其顾虑，提高参与热情。

二是要主动策划一批积极健康向上的养老服务活动。除满足老年人基本生活需求外，还要关心老年人的心理健康，积极组织老人开展琴、棋、书、画、舞、太极等各种健康、向上的文体娱乐活动，杜绝互助养老服务点仅成为农村老人打麻将的一个场所。

三是要发展村集体经济。目前我市农村互助养老点建设，大多通过“政府解决一点、村委会自筹一点、社会捐赠一点”等方式修建，一旦政府断根，互助养老点日常的水电、设施设备的维护管理等经济重担就落到了村委会，而对于经济条件好的村级组织来说，或许能够承担这笔费用，但对于欠发达的村级组织压力不小。对此，老人可以通过土地入股的方式，将土地交给村集体发展产业，这样不仅保障了互助养老点的日常运行资金，还让老人有了固定分红，一举多得。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89095>

(来源：重庆日报)

山东：每年确定10家物业公司开展居家社区养老服务试点

2月20日，山东省住建厅在其官网向各市住房城乡建设局、发展改革委、民政局、卫生健康委、医保局，转发了《住房和城乡建设部等部门关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》的通知，并提出意见。

山东省住建厅指出，各级部门需充分认识物业服务企业发展居家社区养老服务的重要意义。“物业+养老”是银发经济的重要组成部分，物业服务企业发展居家社区养老服务符合行业发展方向，有利于提升物业服务品质，拓宽增值服务渠道，增加居家社区养老服务有效供给，提高居民群众特别是老年业主满意度。

同时，还应明确有关补助支持政策。例如：物业服务企业开展居家社区养老服务，可按规定享受有关扶持和优惠政策；支持各地将城镇居住区配套设施、配置的社区养老服务设施，通过公开竞争等方式无偿或者低偿委托给符合条件的物业服务企业运营；对物业服务企业开办的符合条件的医疗机构，按程序及时纳入基本医疗保险定点管理范围等等。

此外，山东省住建厅还提出，要坚持试点先行，稳步推进，及时总结试点经验，做好复制推广。从2021年开始，省级每年确定10家物业服务企业，开展居家社区养老服务试点，推动物业服务企业发展居家社区养老服务工作取得实效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89085>

(来源：观点地产网)

山东：推出全国首个省级老年人电子优待证

3月1日，山东省老年人电子优待证正式启用。据了解，这是全国首个省级老年人电子优待证应用服务。省内和省外来鲁60周岁（含60周岁）以上老年人在“爱山东”APP完成证件申领后，亮证可享受免费乘坐城市公共交通工具等六项优待政策。

近年来，为切实方便群众办事，“爱山东”持续完善服务功能，多项政务便民服务项目实现“掌上办”、“指尖办”。此次，山东省卫健委联合山东省大数据局开发推出的山东省老年人电子优待证，进一步拓宽老年人群体亮证渠道。

老年人电子优待证遵循自愿申领、即时办结的原则，在山东省内全省通用、各市互认。老年人亮证后可在交通、就医、文化、健身等领域享受六项优待政策：免费乘坐城市公共交通工具；半价乘坐政府投资建设的国有景区内的观光车、缆车等代步工具；优先就诊、化验、检查、交费、取药、住院，省外老年人来鲁旅行期间突发疾病的，医疗机构提供急诊“绿色通道”；免购政府兴办或支持的公园、景点门票，社会力量兴办的公园、景点，70周岁以上免购门票，不满70周岁半价购买门票；免费进入公共文化馆、图书馆、博物馆、科技馆、美术馆、展览馆、纪念馆等场所；按照时段免费或半价进入政府兴办或支持的公共体育健身场所健身。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89090>

(来源：大众报业)

山东：物业企业开展居家社区养老服务，可享受这些补助支持政策

近日，山东省住建厅在官网挂出了《关于转发〈住房和城乡建设部等部门关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见〉的通知》，并提出了相关意见。

其中，明确了有关补助支持政策。物业服务企业开展居家社区养老服务，可按规定享受有关扶持和优惠政策。将物业服务企业中从事养老工作的服务人员，纳入全省养老服务人才培训提升行动，免费开展培训。支持各地将城镇居住区配套建设、配置的社区养老服务设施，通过公开竞争等方式，无偿或者低偿委托给符合条件的物业服务企业运营。对物业服务企业开办的符合条件的医疗机构，按程序及时纳入基本医疗保险定点管理范围。鼓励在老旧小区改造工作中，根据实际建设老年服务中心，交由物业服务企业运营。

此外，从2021年开始，省级每年确定10家物业服务企业开展居家社区养老服务试点，推动相关工作取得实效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89084>

(来源：经济导报)

山东：济宁年内将新增社区养老服务场所40处

年内全市将新增社区老年人日间照料中心等养老服务场所40处，建设街道综合养老服务机构不少于10处，年内基本实现全覆盖。新增护理床位3000张，护理型养老床位占比达到50%以上。2月26日，2021年山东省济宁市民政工作暨提升执行力求突破争一流动员部署会议上提出目标，全市将多措并举推进养老服务高质量发展。

完善扶持政策。加快农村养老服务、养老服务综合监管、县域养老服务体系建设等方面的政策创制，进一步优化市级养老服务专项资金补助政策，探索建立与养老服务设施等级挂钩的运营奖补机制。健全城乡日间照料设施运营奖补政策，推动专业服务组织连锁化托管城乡日间照料设施。

建设智慧养老服务平台。实施民政服务热线、智慧养老软件、老年用品展示中心、专业运营团队四项建设，打造集呼叫服务、安全监护、服务监督等为一体的市级智慧养老服务平台，实现老年人需求与居家、社区、机构服务精准对接。

扩大有效供给。开展社区养老服务设施清查整治专项行动，解决社区养老服务设施规划、建设、移交、使用不到位问题，全市新增社区老年人日间照料中心等养老服务场所40处，建设街道综合养老服务机构不少于10处，年内基本实现全覆盖。新增护理床位3000张，护理型养老床位占比达到50%以上。强化兜底养老，改造提升敬老院40处，所有县（市、区）建成1处以上以失能特困人员专业照护为主的县级敬老院，提升兜底保障功能，确保有集中供养意愿的特困老年人愿进全进。鼓励建立经济困难重度失能老年人集中供养制度，培育发展专业养老服务组织，促进规模化、品牌化、连锁化发展。

提升服务质量。健全养老服务跨部门综合监管机制，加强对养老服务领域非法集资的排查整治，实行养老机构星级挂牌运营，开发上线“济宁养老地图”，让老年人入院更便捷更放心。组织开展养老服务标准化示范创建和县域养老服务体系示范创建活动。开展养老服务人才培训提升行动，培训养老院长和养老护理员4740名。规范农村幸福院运营管理，推动敬老院从“一镇一院”“镇办镇管”“公建公营”向“区域敬老院”“县办县管”“委托运营”转型。建立失智老年人防走失关爱机制，为不少于2500名具备行动能力的失智老年人发放定位手环。健全养老服务应急救援体系，每个县（市、区）建立不少于5人、功能区不少于2人的应急救援队伍。

发展养老产业。制定养老产业扶持政策清单，引导更多民间资本参与养老服务。发展“银发经济”，推动养老服务与健康、旅游、文化等行业融合发展，拓展旅居养老、文化养老等新兴业态，推动建设区域性养老产业联盟。发展老年用品市场，在中心城区建设1处集居家、社区、机构养老服务于一体的康养示范社区。探索“物业+养老”服务模式，推动物业企业参与养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89111>

(来源：大众网)

江苏：让老人居家养老更安全，为3万困难老人进行家庭适老化改造

今年江苏将为3万户困难老人家庭进行适老化改造。居家适老化改造遵循“一户一策”的原则，居家适老化改造遵循“一户一策”的原则，服务还向线下拓展。

3月1日记者从江苏省民政厅获悉，为了让老人居家养老更安全，今年江苏将为3万户困难老人家庭进行适老化改造，这项暖心工程已连续第二年被纳入省政府民生实事。去年江苏省已为3万户经济困难的高龄、失能老人家庭完成了居家适老化改造。

在南京市秦淮区，空巢老人张适中，在老伴过世后一直一个人生活。去年底，政府为她家中进行了适老化改造：卫生间里加装了扶手、防滑垫，添置了洗澡椅；厨房安装了烟雾报警器；房间里，红外监测、智能床垫、紧急呼叫器等一应俱全。遇到问题只要按下紧急呼叫按钮，不仅能联系亲属，还能得到线上服务平台的迅速回应。

据承接南京秦淮区适老化改造项目的安康通适老化改造实施部监理张瑜介绍，“通过门磁和红外相互配合，一旦红外监测不到老人活动状况，门磁也监测到老人没有出门的状况下，会第一时间通知到老人的亲属和平台的助老员来上门救助。”张奶奶告诉记者：“一个人生活最担心的就是发生了危险的时候没人管没人救护，自从装了这些设施以后，可以及时呼救，这样我觉得生活没有什么顾虑了”。

居家适老化改造遵循“一户一策”的原则，实现精准匹配、个性服务，针对高龄、失能、重度残疾老年人特点，不仅添加了无障碍设计、引入智能防护系统。在一些地区，服务还向线下拓展，最大程度满足老年人的生活和安全需求。南京秦淮区民政局养老服务科一级主任科员朱晓敏表示：“适老化改造不光是进行一个基础设施和生活起居的改造，还有一些智能设备的改造，与后台进行连接，老人家里的一些情况及时通过智能设备上传到我们的秦淮区平台、南京市平台，一旦老人在家中遇到风险，我们都能及时干预和处置”。

按照“保基本、兜底线”的原则，今年江苏省苏南、苏中、苏北分别承担了1.135万户、1.21万户和0.673万户困难老人家庭的改造任务。在江苏，越来越多的老人将享受到这项温暖的福利。

以上就是建筑界热点频道为大家带来的“让老人居家养老更安全，江苏为3万困难老人进行家庭适老化改造”信息，建筑界热点频道也将持续关注相关建筑行业热点资讯，欢迎关注我们，关注建筑界行业热点~

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89102>

(来源：建筑界)

江苏：2021年南通市养老服务工作任务清单出炉

上周，2021年度全市养老服务工作任务清单出炉，今年，我市将根据本地实际从7大方面30个子项目着手，进一步优化养老服务供给，提升养老服务能力，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，为“十四五”期间更好满足老年人多层次、多样化、品质化养老需求开好局、起好步。

据介绍，今年全市养老服务工作主要围绕抓好养老服务领域疫情防控、健全养老服务规划政策体系、巩固居家社区养老基础地位、提升机构养老服务支撑能力、加强养老服务人才队伍建设、促进养老服务产业发展、加强养老服务综合监管七大重点目标展开。

新的一年，市级层面将牵头制定《南通市“十四五”养老服务发展规划》，开展《南通市养老服务条例》立法调研，制定发布《基本养老服务指导性目录》等。开展社区养老服务设施摸底调查；所有城市街道按标准建有具备日托、全托、培训、评估、上门服务等功能性的综合性养老服务中心（日间照料中心）；全市新增家庭照护床位2000张，对5500户经济困难的高龄、失能、重度残疾老年人家庭完成居家适老化改造；稳步扩大居家上门服务覆盖面，规范服务内容和标准，提升服务质量；建立“养老顾问”专业队伍，养老服务顾问点覆盖全市70%以上养老服务机构，顾问团队超1000人；市区选择部分街道开展社区认知症筛查、干预及照护试点等。

“2月21日下发的‘中央1号’文件在聚焦乡村振兴的同时，也涉及养老服务、老龄工作、老年保障，与百姓的晚年生活息息相关；我市的2021年度养老服务工作任务清单与之高度契合。”市民政局养老服务处负责人俞灏表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89109>

(来源：南通日报)

浙江：宁波市养老服务标准化技术委员会第二届换届大会暨一次会议圆满召开

2月25日，宁波市养老服务标准化技术委员会（简称市养老标技委）第二届换届大会暨一次会议召开。市市场监督管理局党委副书记、副局长李国宏，市民政局党组成员、副局长丁导民出席并讲话，全体委员参加本次会议。

丁导民充分肯定市养老标技委在行业标准制定、重大课题研究、养老机构等级评定、行业研讨交流等方面取得的巨大成绩。就市养老标技委下步工作，丁导民指出：一是充分认识养老服务标准化工作的重要意义，将其当作养老服务工作中一项长远性、基础性、战略性工程来抓；二是以标准化建设促进养老服务高质量发展，加快构建养老服务标准化体系，不断推动养老服务标准化应用，形成政府、行业、学术的三方合力；三是切实履行市养老标技委职责，要加强调研、强化合作，要成立工作专班、集中力量出台标准，要明确责任、抓好部署落实。丁导民强调，各级民政部门要加强对市养老标技委的保障措施，对标准的研究、编制、宣传、贯彻给与充分的指导和支持。

李国宏认为，宁波目前老龄化程度深，养老标技委工作任重道远。就如何发挥市养老标技委作用，李国宏指出：一是统筹规划，高起点做好养老服务标准化工作；二是注重协调，充分发挥人才智库特有优势；三是加强自身建设，积极发挥平台凝聚力。最后，李国宏表示，市场监管局将积极做好指导服务工作，努力将市养老标技委打造成为全市的标杆典范。

根据会议安排，市市场监督管理局标准化处处长任翊博向大会宣读同意换届的批复，宁波卫生职业技术学院副院长应志国作市养老标技委第一届工作报告，市养老服务指导中心主任董薇芬作第二届换届筹备报告。大会现场还举行了第二届主任委员、副主任委员、秘书长、副秘书长、委员的聘任仪式，审议通过了第二届市养老标技委章程、秘书处工作细则、三年工作计划、财务管理制度等相关制度。同时，大会组织新一届委员进行了标准化相关政策的培训。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89125>

(来源：宁波市民政局)

湖南：娄底“家门口”养老

2月26日，娄底市娄星区蛇形山镇光耀里社区扶贫搬迁集中安置点，73岁的五保户王良成一边哼着小调，一边散步健身。“环境不错，食宿有人照料，很惬意。”光耀安置点由原增桥乡政府办公院落改建而成，既是安置点，也是养老院，共安置高屋、枫石、扶洲等14个村38户五保老人。

娄底民政部门提前谋划，实施居家和社区养老服务改革，推动兜底性养老服务向普惠型养老服务、互助性养老转变，打造“家门口”幸福养老体系。2020年，娄底获批全国居家和社区养老服务改革试点城市。

娄底依托社区养老服务设施，在街道建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的养老服务机构，在社区建设嵌入式养老服务机构或日间照料中心；探索通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，鼓励和支持各类社会力量进入居家和社区养老服务领域，发展生活照料、膳食供应、家政服务、康复护理等养老服务；建立居家探访制度，组织志愿者和爱心人士开展结对帮扶，定期上门探访高龄、失能失智、独居等特殊困难老人；发展互助式农村养老，采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式，建设农村幸福院和老年之家，实现可持续发展。

娄底市明确规定，新建住宅小区配套养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；通过政府回购、租赁、改造等方式，推进老旧小区因地制宜补足养老设施，把功能齐全的社区养老服务送到群众家门口。目前，全市有各类养老机构123家，养老床位2.9万张，形成泓和、百善、康怡乐等一批知名养老服务品牌。

同时，建立城乡空巢老年人特别是农村留守老年人精神关爱服务体系。目前，全市设立县级以上老年大学9所，建成老年活动中心480余个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89098>

(来源：湖南日报)

湖南：老龄健康平台智慧助力医养结合

近年来，养老领域逐渐形成了一种依托大数据、云计算等技术支持的养老新模式，为了将“互联网+养老”概念在农村也落到实处，近日，长沙县卫健局信息科、长沙县果园镇卫生院邀请中南大学湘雅医院移动医学教育部就果园镇医养结合项目开发的老龄健康（医养）综合服务平台展开了一次培训，满足老年人日益增长的健康服务需求。

培训会介绍了健康老龄系统“系统+服务+老人+终端”的智慧养老服务模式，它是基于用户端、医生端和老龄评估三个APP端口，打通医生和老年人之间的空间距离让医患面对面的沟通和交流，老年人可通过医生咨询、护理上门、健康管理与评估、健康资讯等模块，随时享受智能诊治辅助监护服务，使用界面简单明了可操作性强。借此平台，医养结合中心与志愿者为老人们提供全程无间断的健康管理服务，随时关注老人的健康状况，帮助老年人更便捷地接受医养结合服务。

该系统得到了长沙县卫健局相关负责领导的认可，据了解，果园镇卫生院今年将在果园镇范围内对老年人普及健康老龄系统，深化农村医养结合工作内涵，针对目前社会主要的“9064”养老格局（90%老年人由家庭自我照顾，6%享受社区居家养老服务，4%有专业养老机构代为照顾养老），让更多人老人不必住在养老院中被动接受服务，在家就可以挑选、享受专业化的养老服务，并将引入湘雅医院老年病科优质医疗资源，开通急诊急救绿色通道，助力果园镇医养结合服务，营造全新的健康养老生活方式，并且能够为政府和子女分忧，减轻社会负担。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89119>

(来源：星沙时报)

宁夏：限时解决老年人“智能”之困

就医不会自助挂号、坐公交车不会扫码买票……近日，为解决老年人使用智能设备难题，宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅决定，2021年底前完成各项人社服务优化和整改任务、2022年底前建成相应的长效机制，让老年人享受更便捷、更贴心的公共服务。

对临近退休或待遇领取年龄的人员，通过电话、短信等方式，提醒本人享有待遇申领权益。对需进行社保关系转移或制度衔接的，做好业务提醒，减少老年人跑腿。

对于采用事后报销方式的工伤医疗费，通过社保卡等方式发放；对尚有工伤医疗服务需求的已经退休或者是异地居住的员工，做好工伤医疗待遇结算的服务保障。

支持老年人利用国家社保公共服务平台、人社政务服务平台等实现刷脸方式的自助认证，利用基层服务平台实现就近认证，让老年人少跑腿。在办事大厅、基层服务平台将预留查询打印服务柜台或配备自助服务一体机引导服务的老年人主动询问，按需提供全程引导服务。

引导帮助老年人领用电子社保卡，对异地居住的老年人，加强社保卡网上申领补换和邮寄服务，优先联合全国性银行发放社保卡；完善补贴待遇发放、待遇到账短信或消息提醒、对账折、纸质对账单等服务。对经宣传培训仍主动提出使用银行存折领取养老金的部分老年人可保留存折；继续支持通过社保卡含电子社保卡就医购药结算，推进与“健康码”等互相关联，支持刷卡（码）通行；推进第三代社保卡加载交通出行功能，在有条件的地区实现老年人凭社保卡乘坐城市公共交通。

向基层延伸下沉服务，让老年人不出社区、行政村即可实现养老金领取、社保待遇资格认证、社保信息查询等服务。各级人社部门办事大厅提供“一门式”“一窗式”服务，设立老年人业务办理绿色通道，对前来服务网点的老年人主动询问，按需提供全程引导服务。

充分利用电子社保卡“亲情服务”“工作人员服务”等功能，帮助不使用或不会操作智能手机的老年人查询社保待遇、进行社保待遇资格认证；开展网站和12333等App的适老化改造，对老年人常用功能提供大字版、语音版的模块；强化电话咨询服务，畅通老年人咨询人社政策、办事服务问题途径和投诉举报渠道；探索养老护理员智能技术运用等康养职业技能培训，为老年人操作智能终端提供协助。

对老年人等特殊群体制定关爱服务制度，依法接受授权代理、亲友代办等服务申请，避免循环证明。对大龄等特殊困难人员，提供政策咨询、职业介绍等线下、现场的就业创业服务；向高龄等行动不便人员提供上门服务，特别是对80岁以上的老人，建立服务台账实施动态管理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89136>

(来源：宁夏日报)

贵州：养老服务就业人数达1.2万人

2月25日，贵州2021年全省民政工作视频会议传出喜讯：2020年，贵州养老服务企业达到3232户，养老服务就业人数达1.2万人。

据悉，2020年，贵州印发关于深化养老服务改革发展的21条措施。按时高质量完成省政府十件民生实事“新建、改造30个城乡养老机构”。毕节市、黔南州、黔西南州先后通过中央财政支持居家和社区养老服务改革试点验收，遵义市验收结果为优秀并获得财政部100万元奖励资金。

同时，贵州省政府将养老服务业列为“贵州省服务业创新发展十大工程”。贵州省民政厅加大招商引资力度，召开全省康养产业现场观摩暨项目推介会，成功引进一批养老服务龙头企业。

2020年，贵州共签约健康养老产业项目105个，开工56个，总投资在5000万元以上开工项目14个，到位资金123.2亿元。成功启动5个健康养老小镇和5个养老产业集聚区建设，完成打造10个县级以上示范性养老机构，养老产业发展活力增强。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89112>

(来源：贵州省民政厅)

青海：体育系统广泛开展老年人体育服务宣传提升服务水平

年初以来，我省体育系统认真贯彻落实国务院和省政府关于切实解决老年人运用智能技术困难的工作方案，按照省委宣传部、省发展改革委和省卫健委的宣传要求，在体育场馆等健身服务场所广泛开展了老年人体育服务宣传。

此次宣传活动的全省体育系统贯彻落实《青海省人民政府办公厅关于印发青海省切实解决老年人运用智能技术困难兜底保障方案和青海省切实解决老年人运用智能技术困难行动方案（2021-2022年）的通知》的“先手棋”，旨在统一认识，凝心聚力，为下一步提升服务营造氛围。为扎实做好老年人的体育服务，切实解决老年人运用智能技术困难，省体育局专门印发相关工作通知，拟定各类宣传标语，通过局网站、局官微等平台进行宣传，要求各地同步启动专项宣传工作和服务整改提升。各地体育部门、体育场馆积极响应，在健身人群较集中的各体育场馆、健身广场和办公区利用横幅、电子屏、广告牌进行宣传，同时采用本单位的手机APP进行公示、转发老年人体育服务内容，收到良好宣传效果。在开展宣传的同时，各地体育场馆着手服务整改，对疫情防控、扫码打卡、赛事资讯中的服务流程和环节进行再造，部分地区和单位还将工作内容延伸至老年人门票优惠、免费茶水服务和健身指导等方面，提升了服务质量。

下一步，省体育局将采取工作调研指导、体育服务督导等措施对各地体育涉老服务进行跟踪推进。各地体育部门和服务单位也将针对老年人健身、参赛面临的“数字鸿沟”问题进行整改，共同为“银发族”提供优质高效的体育服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89107>

(来源：青海省体育局)

广东：集思广益，助推南山养老服务做优做强

2月26日上午，区民政局养老业务相关负责人员与招商街道及相关社区负责人员，区社会福利中心、招商健康、招商观颐之家等相关负责人员联合召开养老调研工作座谈会。

近日，南山区民政局分管养老业务负责人带队前往招商街道调研养老工作并召开座谈会，招商街道办事处及相关社区负责人员，南山区社会福利中心、招商健康、招商观颐之家等养老服务机构相关负责人员参加座谈。会上，招商街道花果山、文竹园社区先后对本辖区养老服务开展情况进行了简要汇报。区民政局分管养老业务负责人对各社区为养老服务发展做出的努力给予了充分肯定，并指出养老服务作为民生发展的重中之重，日益受到社会各界关注，深圳作为社会主义先行示范区，为积极打造“老有颐养”幸福标杆城市，紧密出台了《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》《深圳市构建高水平“1336”养老服务体系实施方案》等一系列养老政策文件，为深圳养老服务发展作出长远性、全面性的部署。南山作为创新型滨海中心城区，在“十四五”开局之年，如何更好地落实养老政策，推进养老服务发展高质量、可持续和创新型发展，需要多方探索、集思广益。

招商街道办事处相关负责人员表示，招商街道老年人口基数较大，且老龄化社区相对较多，为加快推进养老服务发展，他们一直在努力探索，积极整合多方力量开展社区居家养老、医养康养融合、家庭护老喘息服务、适老化改造等服务项目。面对有限的养老资源配置，如何利用专业机构力量更好地服务辖区老人，需要更多的大胆尝试和探索。

针对目前南山养老机构服务普遍存在的标准化、专业化不足等问题，区社会福利中心相关负责人员提出了重点加强养老机构标准化体系建设、医养结合密切合作和养老人才培育等工作思路。

招商健康相关负责人员指出，在社区居家养老服务方面，他们也做了很多探索，并多次前往广州、杭州、武汉等国内外优秀养老机构、医疗机构进行实地考察，积极学习其他地区在养老服务方面的先进经验和做法。对于社区居家养老未来发展，招商健康团队提出构建以社区养老设施为依托、以生活管家为纽带、以信息化管理系统为联结的一体化养老体系，建设智能化养老平台，加强老年人健康档案、风险评估、心理关爱、老年教育、法律服务、资源链接等服务管理。

招商观颐之家相关负责人员也在会上分享了该机构在养老服务开展过程中探索形成的闭环360°标准化管理体系，包含评估、培训、服务管理、回顾评估等四个维度。

结合各方对南山养老服务发展提出的有关意见和建议，区民政局分管养老业务负责人强调两点，一是要利用区福利中心和招商观颐之家的成熟服务体系，充分发挥其示范引领和辐射作用，构建更加标准化、专业化、品质化的养老服务体系；二是用好政府、市场、家庭三种力量，做好兜底、机构、社区居家三种服务，探索构建街道、社区、小区、家庭等全面覆盖、便捷高效的“四级养老服务网络”，助推南山养老服务做优做强。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89104> (来源：深圳新闻网)

广东：以后在深圳这样养老！深圳养老服务法治化治理迈向新时代

全面构建多层次、全覆盖、高效便捷的养老服务网络，打造“居家养老15分钟生活圈”；创新性地设立长期护理保险为第六险；建立健全全市统一的养老服务质量考核制度和评价制度；推进养老服务数据互联互通，打造深圳养老“科技助老”品牌……3月1日，《深圳经济特区养老服务条例》正式实施，这标志着深圳养老服务法治化治理迈入新时代。

明确长期护理保险为第六险种

截至2020年底，深圳户籍老年人口35.9万人，实际服务管理老年人超百万。随着早期来深建设者成批步入老年行列，我市老年人口将急剧增长。增速快、结构倒挂、发展不平衡、优质服务不足、人才队伍专业性不强成为当前我市应对人口老龄化的主要挑战。立足新阶段，《条例》适时出台，提出了从“老有所养”到“老有颐养”的推进路径，为我市进一步推进老有颐养相关工作提供了法律遵循。

《条例》明确将建立长期护理保险制度，构建以长期护理保险为基础，社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险为补充的多层次照护保障体系，为符合条件的失能老年人提供照护费用补偿，结合现有的经济困难补贴、居家养老服务补贴等政策，整体提高老年人的支付能力，化解其养老风险，缓解经济压力。《条例》明确了参保范围、缴费比例、保险待遇等，除用人单位职工外，年满18周岁且未在校就读的深圳市户籍非在职人员也纳入参保范围，并与深圳现行基本医疗保险相衔接，让更多人群能获得保障。

打造“居家养老15分钟生活圈”

《条例》要求全面构建多层次、全覆盖、高效便捷的养老服务网络，市级推动“9+3”民政服务设施建设，区级加快推动完成区级养老机构新建或扩建任务，2022年底前，每个区至少建成一家具有示范、辐射、带动作用的小区级兜底保基本型养老机构。重点打造街道、社区、小区、家庭“四级养老服务网络”。到2025年底，每个街道至少建设一家长者服务中心，主要功能是短期托养、日间照料、居家养老、医养结合等。每个老龄化社区将至少建设一家社区长者服务站，主要为老年人提供日间托管、文体娱乐、助餐配餐、辅具租赁、喘息服务等等服务；在住宅小区（片区）设立长者服务点，主要是提供居家上门照护和链接资源。通过推动居家社区养老服务网点科学、均衡布局，让老年人享受“居家养老15分钟生活圈”的优质服务。

针对我市土地资源紧张，养老服务设施建设不足等问题，《条例》强化养老服务空间设施保障。明确制定养老服务设施布局专项规划，经市政府批准后纳入控制性详细规划。《条例》鼓励和引导社会力量举办多层次、多类型养老机构，引导养老产业健康发展，大力发展普惠养老、公益慈善为老服务事业，回应人民群众的多元化、高层次需求。

原则上重度失能老人3个月内入住公办养老机构

《条例》建立基本养老服务制度，明晰政府、市场、家庭责任边界，设置基本养老服务财政投入机制、公办养老机构综合评估轮候机制、收住对象差别收费机制、高龄老年人巡访机制等。

《条例》明确规定，新建公办养老机构，护理型床位应占总床位的80%以上，已建成的养老机构应当逐步提高护理型床位比例。

本市户籍特困老年人、计划生育特殊家庭老年人等群体申请入住公办养老机构的，民政部门应当保障其在1个月内入住，其他本市户籍重度失能老年人申请入住公办养老机构的，民政部门原则上应当保障其在3个月内入住。

按收住对象不同，公办养老机构实行差别收费。对本市户籍特困老年人免收费用；对低收入困难家庭的中度以上失能、残疾、高龄老年人按居民最低生活保障标准收取费用；对其他符合公办养老机构入住条件的老年人，按照非营利原则扣除政府投入、社会捐赠后的实际成本，实行政府定价或者政府指导价管理。

针对医养康养结合难点，《条例》推行家庭病床与居家养老相结合，建立健全医养康养结合机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89103>

(来源：深圳特区报)

广东：解读《深圳经济特区养老服务条例》，养老服务法治化治理迈进新时代

3月1日，由深圳市民政局、福田区人民政府主办，福田区民政局、香蜜湖街道办事处、深业集团共同承办的《深圳经济特区养老服务条例》宣传贯彻推动会在深业中城举办。深圳市人大常委会主任、党组书记骆文智，深圳市委常委、市政府党组成员田夫，市人民政府副秘书长杨修友参加了本次活动。

《深圳经济特区养老服务条例》于3月1日起正式实施。深圳市民政局副局长皮勇华对《条例》进行了详细解读。她指出《条例》的出台和实施，标志着深圳养老服务法治化治理迈入新时代。这是深圳贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的有力举措，也是深圳担负中央使命、全力推进“老有颐养”民生幸福标杆城市建设的阶段性成果，为深圳养老工作带来新动力。

近年来，深圳强化养老服务政策创新。形成了以《深圳经济特区养老服务条例》为纲领、若干中长期规划为核心、系列规范性文件为基础的“1+N+X”的养老服务法规政策体系，为深圳市进一步推进“老有颐养”相关工作提供了法律遵循。

活动现场深圳健康养老学院和深圳市幸福健康产业集团在校企人才培养、标准研制方面的强强联手，深业集团与市第三人民医院在医养融合、疫情防控等方面全方位的合作，为我市多元助力推动养老服务高质量发展增添了一抹亮色。活动现场还发布了由深圳市健康养老学院运营的资讯平台“深圳老有颐养”微信公众号，致力宣传《深圳经济特区养老服务条例》，推广积极老龄化理念，发布养老行业最新资讯。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89110>

(来源：深圳商报)

热点新闻

山东：老年人究竟有多“潮”

学西点、做直播、健身、滑冰、走秀……就像年轻人喜欢“潮玩”一样，不少老年人也让爱好成为一种潮流，一种时尚。越来越多的老人，用看似特立独行的做法，刷新了我们对年龄的认知。

兴趣全面开花：老年生活更时尚

架起手机开直播、上传美篇图集秀生活、网购喊老朋友组团砍价、加入车友会来一场说走就走的自驾游……越来越丰富的社交场景和网络生活空间，不断拓宽老人的文化生活领域，让老人们对探索未知生活、追求新鲜玩法不再发怵，老年生活更时尚。

青岛市58岁的王爱芹是一名老年大学的舞蹈老师，教授形体、时装等课程。每周大约3天时间进行授课，其他时间跳舞、排练、参与比赛或公益活动。

据王爱芹介绍，许多老年人对学习时装走秀感兴趣。王爱芹授课的一个时装班，人数最多时达到70多人，其中最大的78岁，“通过学习，老人会更注重仪态和日常穿搭，人不断变美，精神状态也会更好。”

老年生活更时尚，也更智能。济南市76岁刘女士今年迎来了一个小玩伴——小爱智能音箱。不但可以查询天气、听戏曲和评书，无聊时还可以简单对话聊天。“我不会打字，手机除了打电话其他功能都不会用。”刘女士开心地说，“这个小玩意可以直接对话，挺有意思。”

有钱有闲有场地，老人“玩”得有底气

我国养老金已经连续上调16年，惠及上亿退休人员；参加养老保险人数超过9亿人，参加医疗保险人数超过13亿人。家庭负担减少、闲暇时间变多……老年人有越来越充足的条件追求自己的兴趣爱好。

青岛市喜欢西点烘焙的赵群告诉记者，她今年52岁，在沧口党群服务中心活动的老年人中，属于“年轻群体”。“年轻时候就喜欢学做西点，退休后闲暇时间多，买了工具在家做西点，后来报名专门的西点培训课程。能学做一些新颖的网红产品，对我们老年人也很有吸引力。”

另外，街道社区养老服务越来越完善。据了解，青岛市李沧区沧口街道下辖14个社区，在册60岁以上老人约1.8万。街道党群服务中心设置棋牌室、舞蹈室、非遗活动室等老年人活动区域，各项活动开展得有声有色，成为周边老人们钟爱的休闲场所。

关注老年人精神需求建立老年友好型社会

随着老年精神文化生活需求增长，健全老年精神文化服务，建立老年友好型社会更加迫切。

青岛老年体育协会秘书长王建敏表示，在健全养老设施、养老服务的同时，也要健全老年精神文化服务，重视老人健康生活方式的需求。在做好疫情防控的前提下，发展丰富多彩的老年体育活动。青岛市每年举办十余次针对中老年人的体育比赛、培训活动，持续推出新的体育活动类型，适应老年人不断提升的运动需求。

北京师范大学中国公益研究院院长王振耀表示，健全老年精神文化服务，不能忽略老人的智慧传承。“很多老人的经验智慧是社会财富，完全可以再升华、再创造。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89139>

(来源：青岛全搜索电子报)

老龄数据

山东：2022年底前街道综合养老服务机构、社区养老服务设施配建率达到100%

今天上午，山东省政府新闻办举行“展望‘十四五’”主题系列新闻发布会第六场，邀请有关负责同志介绍“十三五”时期山东省民生发展成就和“十四五”时期保障和改善民生的重点任务和举措情况，并回答记者提问。

山东省民政厅副厅长赵立杰介绍，“十三五”期间，山东省困难群众救助保障工作随着经济社会发展水平的提高取得了明显成效，表现在以下三个方面：

一是救助保障政策不断完善。进一步完善了城乡低保、特困人员、临时救助等认定条件和保障政策，先后建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度、经济困难老年人补贴制度、事实无人抚养儿童保障制度等。可以说，对困难群众的救助保障制度日臻完善，从制度设计上为困难群众兜起了基本生活保障的安全网。

二是救助保障人数不断增加。全省低保对象达到147.6万人，实现了应保尽保；全省特困人员由“十二五”末的21万人增加到32.9万人，实现了应救尽救；全省保障孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童3.18万人，实现了应养尽养；全省享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴174.8万人次，实现了应助尽助；全省享受经济困难老年人补贴人数达到66.4万人，实现了应补尽补。

三是救助保障标准不断提高。城乡低保标准由“十二五”末的每人每月472元、283元增长到“十三五”末的732元、560元，年均增长率分别达到9.2%和14.6%；城乡特困人员基本生活标准由2017年的每人每月752元、484元分别增长到“十三五”末的每人每月1009元、777元，年均增长率分别达到10.3%、17.1%；机构养育孤儿、社会散居孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童基本生活费标准分别达到每人每月1774元、1415元、1415元、1054元，分别比“十二五”末提高了48%、97%、97%、251%；全省困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴分别达到每人每月148元和123元，分别较2016年提高了85%和54%；经济困难老年人按档每人每月分别补助80元、100元、200元，对生活长期不能自理且能力等级为2-3级的经济困难老年人每人每月增发80元。

“十四五”时期山东困难群众救助保障工作总体设想是：

一是改革完善社会救助制度。以贯彻落实中央《关于改革完善社会救助制度的意见》和《山东省贯彻〈关于改革完善社会救助制度的意见〉若干措施》为主线，在全省建立健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系。

二是持续提升困难群众救助保障水平。合理提高城乡低保对象、特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童、困难残疾人、重度残疾人等困难群众救助保障标准，强化兜底保障作用。

三是推动养老服务高质量发展。实施敬老院改造提升工程，2022年底前每个县（市、区）至少建有一处以专业照护功能为主的县级敬老院，使生活不能自理特困人员集中供养率达到60%以上；健全养老服务网络，2022年底前街道综合养老服务机构、社区养老服务设施配建率达到100%，养老机构护理型床位占比达到55%以上；到2025年底，全面建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

四是完善残疾人保障政策。健全残疾人“两项补贴”制度，建立贫困重度残疾人照护服务工作机制，加强残疾人康复服务和基本辅具适配服务，持续开展“齐鲁福彩助残行动”和“福康工程”；加快精神障碍残疾人社区康复服务，到“十四五”末实现80%以上的县（市、区）设有精神障碍残疾人社区康复机构或者通过政府购买服务方式开展康复工作。

五是加强儿童福利和未成年人保护工作。完善儿童福利保障制度，保障困境儿童基本生活权益；健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，夯实强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“四位一体”的救助保护机制；完善儿童福利机构功能，提升未成年人救助保护机构服务水平，为困境儿童撑起一片蓝天。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89088>

（来源：闪电新闻）

政策法规

山东省住房和城乡建设厅关于转发《住房和城乡建设部等部门关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》的通知

各市住房城乡建设局、发展改革委、民政局、卫生健康委、医保局：

现将住房和城乡建设部等部门《关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》（建房〔2020〕92号）转发给你们，并提出以下意见，请一并抓好贯彻落实。

一、充分认识物业服务企业发展居家社区养老服务的重要意义。加快发展养老服务业是党中央、国务院作出的重要决策部署，“物业+养老”是银发经济的重要组成部分。物业服务企业发展居家社区养老服务符合行业发展方向，有利于提升物业服务品质，拓宽增值服务渠道，增加居家社区养老服务有效供给，提高居民群众特别是老年业主满意度。

二、明确有关补助支持政策。物业服务企业开展居家社区养老服务，可按規定享受有关扶持和优惠政策。将物业服务企业中从事养老工作的服务人员纳入全省养老服务人才培训提升行动，免费开展培训。支持各地将城镇居住区配套建设、配置的社区养老服务设施，通过公开竞争等方式无偿或者低偿委托给符合条件的物业服务企业运营。对物业服务企业开办的符合条件的医疗机构，按程序及时纳入基本医疗保险定点管理范围。鼓励在老旧小区改造工作中，根据实际建设老年服务中心，交由物业服务企业运营，提高物业服务企业参与老旧小区物业服务积极性。

三、稳步推进各项工作任务。各市要加大政策宣传力度，强化协同配合，指导物业服务企业在做好物业基础服务的基础上，逐步探索发展居家社区养老服务。要坚持试点先行，稳步推进，及时总结试点经验，做好复制推广。从2021年开始，省级每年确定10家物业服务企业，开展居家社区养老服务试点，推动物业服务企业发展居家社区养老服务工作取得实效。

山东省住房和城乡建设厅、山东省发展和改革委员会

山东省民政厅、山东省卫生健康委员会

山东省医疗保障局

2021年2月7日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=89082>

（来源：山东省住房和城乡建设厅）

青海省体育局关于切实解决老年人运用智能技术困难的通知

各市、州、县（区）体育部门，省体育局机关各处室、局属各单位、省体育总会秘书处、各省级体育社会组织：

老年人体育是体育事业的重要组成部分，为老年人提供高质量的体育公共服务是贯彻落实全民健身、健康中国国家战略的必然要求，也是各级体育部门和体育社会组织的使命所系、职责所在。为贯彻落实《国务院办公厅关于印发切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》和体育总局的具体措施，现将工作任务分工（见附件）及有关事项通知如下。

一、提高站位，增强老年人体育工作，尤其是老年人健身工作的责任意识、服务意识。

要把解决老年人运用智能技术困难作为当下最紧迫、最现实、最能体现体育服务价值的社会体育课题，从思想上、行动上引起高度重视，深入调查研究，查找问题短板，凝聚共识，形成合力，增强使命和责任担当。

二、厘清责任，严格按照职责分工，细化措施办法，抓好任务落实。

各级体育部门要采取多种方式加强本地区工作协调指导，把工作措施落实到老年人体育健身活动的“最后一步”。省体育局机关各相关处室和单位要严格按照职责分工，调整和修订涉及老年人体育工作的政策规范、制度措施、方案计划，并进行精准对口指导。省级体育社团要率先贯彻落实好各项体育活动中的老年人服务保障措施，在本运动项目开展中完善竞赛规则、报名方式、志愿服务等便利性措施。

三、督导检查，提高政策执行的力度，提升老年人体育服务实效。

各地区体育部门要加强本地区工作检查，并督促各单位、各场馆、各项活动的组织者进行问题整改。省体育局各相关处室、单位要于2月底前进行一次专项自查，并立查立改，3月底前整改到位。6月底前，省体育局将对各地贯彻落实本通知工作任务分工情况进行一次检查，并将检查结果列入大型场馆免费低收费开放综合评估内容。各地解决老年人运用智能技术困难的具体情况可以信息简报等形式与省体育局群体处进行工作沟通交流。

请各地按照属地管理的原则，将《通知》转发给各体育场馆和本级体育协会。

附件：切实解决老年人运用智能技术困难任务分工方案

青海省体育局青海省体育总会

2021年1月19日

切实解决老年人运用智能技术困难任务分工方案

（一）增强体育场馆设施使用的便捷性，为老年人进入体育场馆、使用健身器材提供线上线下多种服务。

1. 各级各类体育场馆应保留人工窗口和电话专线，方便老年人进行现场预约和电话预约；结合场馆日常运营情况，为老年人提供一定数量的免预约、现场购票名额，并设置现金收付窗口。（牵头单位：省体育局群体处，责任单位：各市、州、县区体育部门）

2. 各级各类体育场馆应允许老年人家人、朋友帮助代为预约，老年人可凭有效预约码、购票信息截图等凭证进入体育场馆。（牵头单位：省体育局群体处，责任单位：各市、州、县区体育部门）
3. 保留传统登记方式。体育场馆不得因老年人没有智能手机无法调取“健康码”等原因拒绝老年人进入，可在做好疫情防控的前提下，安排老年人凭身份证、老年证等有效证件登记进入，并采取有效措施加强个人信息保护。（牵头单位：省体育局群体处，责任单位：各市、州、县区体育部门）
4. 为老年人进出体育场馆、使用健身器材提供必要的信息引导和人工帮扶。在场馆出入口、场馆内部设置醒目的引导标识，在明显位置布置场馆平面布局图，不同功能用房应配置相对应的标识；增加各类健身器材使用说明，安排专门工作人员对智能健身器材使用进行说明及指导。（牵头单位：省体育局群体处，责任单位：各市、州、县区体育部门）
5. 满足老年人在体育场馆设施的基本需求。在智能购物设备处放置标识明显、通俗易懂的操作指引，为老年人提供免费饮水，保留小卖部、超市等，方便老年人购买健身必需品。（牵头单位：省体育局群体处，责任单位：各市、州、县区体育部门）
- （二）不断提高老年人参与赛事活动便利化、智能化水平，为老年人直接参加全民健身赛事活动及观看体育赛事活动提供便利。
1. 举办全民健身赛事活动，应保留电话专线、现场报名窗口等线下报名方式，为老年人保留一定数量的线下报名人数；为老年人提供纸质版秩序册、成绩册、证书等，确保老年人顺利报名参加全民健身赛事活动，并在赛事活动中充分享受快乐，获得成就感。（牵头单位：省体育局群体处、对外交流合作处，责任单位：省赛事中心、省冬管中心、省社体中心，各市、州、县区体育部门、各级体育社团组织）
2. 各级体育部门、老年人体育协会和单项运动协会要做好志愿服务，组织老年人集体报名、参赛；在街道、村镇、老年大学、老年人经常活动的公园等处摆放服务摊点，帮助老年人完成现场报名，普及宣传线上参赛基本操作技能。（牵头单位：省体育局群体处、对外交流合作处，责任单位：各市、州、县区体育部门、各级体育社团组织）
3. 通过设置较大字体、醒目标注、简化功能和流程等方式，使全民健身赛事活动的线上参与平台更加便于操作。不断探索、丰富老年人参与赛事活动、智能健身的方式，提高智能健身程序的适老化程度。（牵头单位：省体育局群体处、对外交流合作处，责任单位：省赛事中心、省冬管中心、省社体中心，各市、州、县区体育部门、各级体育社团组织）
4. 各类体育赛事要方便老年人购票观赛，保留线下购票渠道，允许他人代老年人代为购票。探索通过5G、超高清、虚拟现实、增强现实等技术，帮助老年人便捷享受在线观赛等智能化服务。（牵头单位：对外交流合作处、省赛事中心，责任单位：各市、州、县区体育部门、各相关体育社团组织）
5. 充分发挥各级各类社会体育指导员的作用，在社区、公园等老年人经常锻炼的场所配备志愿者，主动将服务送到老年人身边。培训一批专门为老年人举办赛事活动的社会体育指导员进行对口指导服务。在开展科学健身指导的同时，解答老年人在体育领域运用智能技术的问题。（牵头单位：省社体中心，责任单位：各市、州、县区体育部门、各级社会体育指导员协会）

青海省体育领域解决老年人运用智能技术困难的宣传标语

一、通用标语

1. 关注老年人身体健康，丰富老年人体育文化生活。
2. 关心老年人体育，服务老年人体育。
3. 全民健身，全面服务。
4. 提升服务质量水平，便利老年人运动锻炼。
5. 增强服务意识，抓好政策落地。

二、行政机关、事业单位标语

1. 增强服务意识，提高办事效率。
2. 做好老年人体育工作是义不容辞的责任。
3. 当官不敬老，不是好领导。
4. 体育活动，不能没有老年人的参与。
5. 努力探索老年人体育工作的新举措
6. 年龄有分别，服务无盲区。

三、体育社会组织、体育企业、体育场馆标语

1. 线上运动会，线下可报名。
2. 参加体育活动，扫码不是问题。
3. 开辟绿色通道，服务老年人体育活动。
4. 运动没有“健康码”，我们一起想办法。
5. 保留人工服务，方便老人健身。
6. 体育志愿者动起来，老年人体育活起来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=89105>

（来源：青海体育官微）

养老类型

浙江：重要消息！恢复开放老年食堂堂食等！可以去探视养老机构里的老人了

为更好满足养老服务机构及老年人、家属服务需求，杭州市“一老一小”服务机构已于2021年2月28日解除封闭管理。

具体如何恢复开放？家属探访需要如何操作？

刚刚，小时新闻记者从杭州相关部门了解到了以下信息。

1】解除养老机构和儿童福利机构封闭管理：

在院人员：

在院老人、儿童和工作人员可以外出，外出应避免人员聚集，返院后报告外出路线。

入住及返院：

养老机构可接收新人入住，春节前回家过年的老人也可返院。

家属探访：

家属经实名登记预约、亮码、测温正常后可入院探视老人，探视全程佩戴口罩，并遵循限定时间、限定人数、限定路线、限定区域（不进入生活区）等相关要求。

2】恢复社区和居家养老服务

乡镇（街道）居家养老服务中心、城乡社区照料中心恢复正常运行。老年食堂提供堂食服务，堂食要合理安排就餐空间，并鼓励采取预订送餐、预约就餐、离柜点餐、叫号取餐、间隔排队、错峰堂食等多种形式服务，避免出现人员聚集。

3】加强常态化疫情防控

“一老一小”服务机构要按照《浙江省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组办公室关于印发冬春季新冠肺炎疫情健康防护措施指引的通知》要求，切实做好通风、消毒、环境清洁卫生、人员健康监测等工作，建立健全疫情应急处置预案，组织开展实战演练。如机构内人员出现可疑症状应立刻按要求送医就诊，并及时做好其他人员的隔离防护措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=89134>

（来源：钱江晚报）

广东：让老年人享受“居家养老15分钟生活圈”

养老服务关系每个人、每个家庭，让每位老年人都能生活得安心、静心、舒心，全面提升养老服务质量是根本之策。3月1日起《深圳经济特区养老服务条例》（以下简称《条例》）正式实施。为深入学习宣传贯彻《条例》，3月1日，由深圳市民政局、福田区人民政府主办，福田区民政局、香蜜湖街道办事处、深业集团共同承办的《深圳经济特区养老服务条例》宣传贯彻推动会暨香蜜湖街道长者服务中心运营启动活动在深业中城举办。

活动现场市民政局副局长皮勇华对《条例》进行了详细解读。她表示，《条例》的出台和实施标志着深圳养老服务法制化治理迈入新时代。这是深圳贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的有力举措，也是深圳担负中央使命、全力推进“老有所养”民生幸福标杆城市建设的阶段性成果，为深圳养老工作带来新动力。

高起点构建“老有所养”政策体系

据介绍，《条例》立足深圳先行示范，以经济特区法规形式将近年来深圳市开展养老服务的经验做法予以固化，既与国家、省相关政策衔接，又做了相关制度创新探索，全面系统规范深圳养老服务工作，进一步落实

推进养老事业发展的各项措施，满足老年人多层次、多样化养老服务需求。紧抓“双区驱动”重大机遇和老年人口发展关键“窗口期”，打造“老有颐养”民生幸福标杆城市和构建高水平养老服务体系。

近年来，深圳强化养老服务政策创制，形成了以《深圳经济特区养老服务条例》为纲领、若干中长期规划为核心、系列规范性文件为基础的“1+N+X”养老服务法规政策体系，全面覆盖土地、财政、金融、保险、税费、医疗、人才、产业等方面，推动深圳市养老服务快速发展。《条例》将发展养老服务作为积极应对人口老龄化的重要对策，为深圳市进一步推进“老有颐养”相关工作提供了法律遵循。

高标准建设养老服务硬件设施

针对深圳土地资源紧张，养老服务设施建设不足等问题，《条例》强化养老服务空间设施保障。明确制定养老服务设施布局专项规划，经市政府批准纳入控制性详细规划。全面构建多层次、全覆盖、高效便捷的养老服务网络，市级推动“9+3”民政服务设施建设，区级加快推动完成区级养老机构新建或扩建任务，2022年底前，每个区至少建成一家具有示范、辐射、带动作用的区级兜底保基本型养老机构。重点打造街道、社区、小区、家庭“四级养老服务网络”。到2025年底，每个街道至少建设一家长者服务中心，主要功能是短期托养、日间照料、居家养老、医养结合等。每个老龄化社区将至少建设一家社区长者服务站，主要为老年人提供日间托管、文体娱乐、助餐配餐、辅具租赁、喘息服务等服务；在住宅小区（片区）设立长者服务点，主要是提供居家上门照护和链接资源。通过推动居家社区养老服务网点科学、均衡布局，让老年人享受“居家养老15分钟生活圈”的优质服务。

高质量推动养老服务发展

近年来，深圳出台医养结合文件，鼓励支持医养结合机构发展；设立健康养老学院，打造专业护理人才培养机构；开展养老机构星级评定，以评促进，提升养老机构的专业性；试行家庭养老床位建设，养老服务机构上门为有需要的居家老年人提供高质量的养老服务；推行“0580”老年人家庭适老化改造项目，每户资助1万元，全市2020年共改造了1200余户，2021年家庭适老化改造项目被列为市政府民生实事项目，进一步扩大受益家庭数量；《条例》在固化相关实践成果的基础上，创新性地将长期护理保险作为第六险种予以明确，进一步提高老年人的支付能力和保障水平……《条例》多措并举、多方合力，共同推动养老服务高质量发展。晶报记者刘思笑通讯员于兴洪

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89114>

（来源：晶报）

60项指标对照检查！山东开展养老机构安全生产大排查大整治行动

近日，山东省民政厅印发《全省养老机构安全生产大排查大整治行动方案》，明确将聚焦加强疫情防控、落实安全责任、消除风险隐患三项重点，在全省养老机构开展为期半年的拉网式、起底式安全生产大排查、大整治。

据悉，此次大排查、大整治将从落实疫情防控措施情况、提高应急处置能力情况、核酸检测“应检尽检”情况、疫苗接种情况，养老机构法人登记及备案情况、机构主要负责人安全生产责任落实情况、安全管理制度制定及执行情况、安全风险辨识及管控情况、全员安全教育培训情况、组织职工全员参加隐患自查自纠情况、应急准备情况，消防安全、用电用气安全、食品药品安全、服务秩序安全、房屋安全16个方面，细化为60项指标进行检查。

本次行动分为动员部署、自查自纠、集中整治、总结提升四个阶段。2月2日前，各地部署安排专项行动。2月中旬前，各地、各养老机构对照60项检查指标，全面进行拉网式自查核查。2月下旬至4月底，在养老机构自查自纠基础上，县(市、区)对所有养老机构自查情况进行检查，主要采取“双随机一公开”“四不两直”、异地交叉等方式，并督促养老机构限时整改。5月至6月，各地对专项行动开展“回头看”，形成自查自评书面报告，制定针对性防控对策和源头管制措施。

此外，在对养老机构排查整治的同时，我省还将对社区老年人日间照料中心、农村幸福院同步开展排查整治工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=89086>

（来源：大众日报）

养老产业

北京：有家老年玩具店，银发族的“潮玩店”和“解忧铺”

滚铁环、解鲁班锁、下四国军棋……初春的下午，在北京市通州区杨庄路的“老有所玩”玩具店，顾客络绎不绝。不同于普通的玩具店，这里的来访者大多是头顶银丝的老年人。

店里180平方米的空间被货架分割成了商品区和活动区。店主宋德龙介绍，目前出售的老年人玩具约400种。自去年重阳节开业以来，店铺已经吸引了不少老年“铁粉”。

在活动区，64岁的方海良和同伴们围着茶几“热身”正酣。

“这个四国军棋让我想起童年，我每天都会过来。”方海良说。电动棋桌可以自动判胜负，胜者一方会响起音乐。玩累了，他就去一旁打一會台球。

84岁的房淑琴正在用乒乓球练习器独自玩球。一根铁丝般的软轴，一头插在底座，另一头固定在乒乓球底部的小孔里。球随人挥拍的节奏来回摆摆，无须捡球。

“经常锻炼，自己不遭罪，儿女不受累。”房淑琴笑着说。

老人经常会问宋德龙玩具的玩法，他跑前跑后，不厌其烦地一一解释。

42岁的宋德龙曾在一档老年电视节目负责广告招商工作，在他看来，玩具可以有效调节老人的精神状态。

“爱玩是人的天性，老人也需要玩具。许多老人替子女带娃，非常劳累。还有人退休后感到无趣。这些压力，玩具都可以帮助释放。”宋德龙说。

“老有所玩”商店俨然一家老年人的“潮玩店”——有怀旧型玩具，如陀螺、空竹；有益智类玩具，如军棋、跳棋；有健身类玩具，如迷你高尔夫、乒乓球练习器；还有一些有趣的小模型，如迷你石磨、小水车、手摇编织机。

记者观察到，“老有所玩”玩具店里的老人们大多彼此熟识，经常聚在一起聊两句；还有一些老人带着孙子孙女来店里玩耍，孩子们也成了朋友。

“有人说我的店是解忧杂货铺，有人说是老年俱乐部，还有人说是‘半个医院’，可以治病。我觉得都挺好。”宋德龙说。他将店铺面积设置得比较宽敞，就是希望商店不仅有售货功能，还能容纳老人开展体育活动、进行人际交流。

去年11月，宋德龙在店里张罗举办了老年人运动会，比赛项目是投壶和迷你高尔夫，有大约70位老人踊跃参加。今年，他计划将运动会继续办下去。

看似热热闹闹的店铺，经营下去其实并不容易。2019年，宋德龙着手筹办老年玩具店的时候，市场上没有专门的老年玩具品类，宋德龙只能按照自己对老年玩具的理解挑选货品。当他尝试和厂家谈合作时，吃闭门羹是常态。

“传统观念认为老人不需要玩具。而且老人大多比较节俭，厂商认为这个市场没什么价值。”宋德龙说。

然而，当玩具店开业以后，却收获了意想不到的社会关注。一些外地的养老机构不远千里来到店里考察、采购；北京的超市也找上门来，学习店内的货品设置和陈列；有顾客驱车70公里赶来，就为了给90岁高龄的双亲挑选合适的玩具……这为仍处于“赔本”状态的宋德龙增添了信心。

老人的善意也经常让宋德龙感动不已。

“有的顾客会端来热腾腾的饺子，还有老人会送我一些纪念品。这个店，人情味很足。”宋德龙感叹。

目前，中国的老年玩具市场相对空白。但是宋德龙对“老有所玩”玩具店的未来十分乐观：“老人也有玩的需求，这种需求总会被市场看见。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89129>

（来源：新华社）

个人养老金制度将出台，伴聚拓展个人消费养老金来源渠道

值此，2021十四五规划开局之年，实施积极应对老龄化国家战略。由伴聚消费养老主办“全国消费养老赋能本地化服务战略发布会——暨伴聚消费养老推广大使推介会”在京盛大召开。

本次大会聚焦探讨新形势下，人们对养老需求的变化。以及在伴聚在消费养老推广过程中持续赋能商家，提供本地化服务过程中取得的成果进行经验分享汇报。人社部专家、学者，伴聚消费养老领导高层以及全国各地关心、关注消费养老的爱心人士100余位嘉宾莅临本次盛会。

大会洞悉后疫情时代我国消费和养老经济发展的新动向，为我国消费养老事业和产业的规范运营高速发展建言献策。作为在社会保险学会指导下，由《第三支柱个人消费养老金规范管理计划》简称PCPC监管，并授权许可伴聚为执行方。伴聚通过规范化、常态化、健康可持续的推进消费养老中国智慧，致力为世界养老难题的解决提供了中国方案。

中国社会保险学会副会长吕建设表示，卓越质胜（北京）科技发展有限公司旗下伴聚消费养老项目规范运营与实施经验，为消费养老推行全国提供了成功的借鉴。在伴聚消费养老成功推行一年多来，涌现出多个样板城市市场、优秀城市服务商和运营团队。暨此，大会特邀全国优秀城市服务商代表和运营团队负责人到场，对消费养老赋能本地化服务成果做工作汇报。

会上，吕会长高度肯定了伴聚在规范运营消费养老一年多来所取得的成绩。他说，伴聚发展至今已覆盖全国100余重点城市，500多个区县。尤其是市场受到疫情的影响商家如何高效复工、顾客盈门困难重重，伴聚一年多来下了很多的硬功夫打造了一个又一个的消费养老样板市场，已然成为消费养老的领军者。

期间，专家支出资人社部已明确推动建立个人养老金制度，加速我国第三支柱养老建设。伴聚通过规范化运营消费养老，个人通过消费获得养老金，建立个人消费养老金账户，是对个人养老金账户的先行探索，为第三支柱个人养老金制度的建立提供了成功的借鉴。

最后，在我国第三支柱个人养老金顶层设计和制度建设的黄金窗口期，伴聚作为首家规范运营消费养老执行方，加速推进消费养老全国布局，致力全民消费获得养老金。伴聚将持续赋能商家用户，实施第三支柱重要补充消费养老，不断开拓个人“零成本”消费获得养老金渠道。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89096>

（来源：伴聚消费养老）

陈玉宇：未来15年中国经济长期增长面临收入分配不平等和人口老龄化两大挑战

北京大学经济政策研究所所长陈玉宇2月25日在北京大学光华管理学院与北京大学经济政策研究所联合举办的“两会前经济形势和政策展望分析会”上表示，未来15年，中国经济长期增长面临的两大挑战是收入分配不平等和人口老龄化。

如何应对两大挑战？陈玉宇表示，第一，改革收入分配制度，设计出兼顾效率和公平的政策；第二，发挥国有资产力量，调节收入分配结构；第三，推进教育的均等化与合理评估财政支出对收入分配的影响。

陈玉宇表示，过去30-40年间，全球收入差距在不断扩大。这种差距扩大体现在三个方面，一是国家与国家之间的收入差距在扩大（排除中国因素）；二是大部分国家内部不同群体的收入差距在急速扩大；三是不同收入群体之间收入差距扩大不均匀，特别是高收入群体和大众之间的收入差距扩大明显。此外，我国面临解决庞大人口养老问题的挑战。65岁老人占15岁到65岁人口比重，称之为“抚养比”，当前，这一比值为18%，到2035年将达到25%，意味着4个劳动人口需要抚养1个老年人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89132>

（来源：中证网）

养老访谈

复旦大学教授封进：延迟退休不会造成就业“挤压效应”，应拉平男女退休年龄

人力资源和社会保障部2月26日表示，延迟退休问题相关改革方案正在具体研究当中。这意味着，受到全社会关注延迟退休政策又有了新的进展。

据了解，中国现行的法定退休年龄一定程度上已不再适应当前的社会经济发展形势，近年来关于延迟退休年龄的讨论屡见报端。

去年11月发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确指出，“实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。”自此，延迟退休被提上新的政策议程。

26日，时代财经专访就业与社会保障专家、复旦大学经济学院教授封进。她表示，从国际经验来看，延长退休年龄能够明显缓解老龄化带来的劳动人口减少问题，减轻社会养老负担。

封进建议，可以先考虑把中国女性的退休年龄延迟到跟男性一样。“这样做既可充分利用目前女性健康和教育这两方面的人力资本，也有助于改善性别公平。”

此外，舆论普遍关注的一个问题是，延迟退休是否会对年轻劳动者的就业机遇造成影响。对此，封进认为，从动态的眼光来看，渐进式延迟退休不会明显增加劳动力供给，反而有助于提高年长劳动者的收入和消费能力，进而促进消费需求和就业增长。

时代财经：中国现行的法定退休年龄（男职工60周岁，女职工55周岁，女工人50周岁）低于国际普遍年龄，这样的设定是出于哪些原因？

封进：中国的退休年龄是指城镇职工领取养老保险待遇的年龄，目前的这个年龄是1951年定的。那个时候国家沿袭了前苏联的做法，采取强制性的退休制度。

其中女性退休年龄尤其早。考虑到当时的生育、营养和卫生条件，这样做是希望给女性更多的福利。另外，当时预期寿命也是比较低的——1951年时只有不到40岁。在那个年代来看，这样的退休年龄是有一定合理性的。

从那以后，我们的预期寿命都在延长。其他国家，尤其是一些发达国家，养老退休年龄也都随着预期寿命的延长而延长。但中国在1951年定的制度则一直延续到今天。

所以，随着预期寿命延长、受教育程度提高、健康状况不断改善，以及养老保险制度可持续发展的需要，有必要延长退休年龄。

时代财经：目前中国劳动人口老龄化的趋势究竟如何？从国际经验来看，延迟退休能否有效缓解人口老龄化造成的影响？

封进：按照国际标准，我们国家从2000年就进入老龄社会了，也就是60岁以上人口达到10%，65岁以上人口达到7%。

过去这20年间，中国老龄化程度是进一步加深的，这个趋势基本上不可逆转。一方面，人口预期寿命不断延长，2020年已经达到77岁；另一方面，生育率一路走低。一些预测也表明，往后中国的人口会出现负增长。但是，从其他国家或地区的经验来看，通过提高生育率来缓和人口老龄化，短期内是很难做到的，基本上没有特别成功的经验。

延长退休年龄，对于缓解老龄化带来的劳动力减少以及减轻社会养老负担，有特别明显的作用。延迟退休年龄，相当于劳动力供给增加，对养老基金的平衡也有非常明显的效果。所以，各个国家实际上都在采用延迟退休年龄的政策。

时代财经：设定延迟退休年龄时，需要遵循哪些科学原则？

封进：到底延迟多少岁，一般来说应该是根据预期寿命、养老金平衡，以及劳动供需来决定。我们国家目前的预期寿命与美国相近，而大部分国家的退休年龄是在65岁到70岁之间。所以，中国延迟退休年龄的空间还是比较大的。

我个人认为，把女性的退休年龄延迟到跟男性一样（到60岁），是目前一个比较合理的政策做法。因为女性预期寿命比男性要长，另外现代女性的身体状况、人力资本状况是可以与男性比肩的。而从性别公平的角度来讲，这样做可以给女性在职业发展方面提供更多的机会。这也是我国一种特有的调整空间，因为现在大多数国家或地区都已经拉平了男女退休年龄。

时代财经：“渐进式”延迟法定退休年龄，要如何具体实施和操作？

封进：退休年龄延长这一目标是渐进实现的。比如说，要把女性退休年龄从55岁延长到60岁，这不是在短期内就实现的，需要通过很长的时间才能达到。

具体操作的过程，可能是每年延长半岁或三个月，通过一个较长的时期实现延迟退休的目标。例如同样是延长五岁，如果每年延长半岁，需10年；每年延长3个月，则需20年。现实中一些国家的做法是非线性的，所以，在很多国家或地区，把退休年龄延长5岁需要经历15到20年的时间。比如，韩国把退休年龄从60岁延长到65岁，预计要花22年。

时代财经：不少学者较早前就提出了延迟退休的建议，但政策出台的过程似乎比较缓慢，是遇到了哪些阻力？

封进：从之前互联网上的一些言论来看，很多人是反对延迟退休的，因此政策出台就比较谨慎。

我的研究分析发现，反对延迟退休的人主要是一些工资收入不高的人群。根据中国退休金的领取规则，收入比较低的人在退休后领到的养老金，可能会高于退休前的工资收入，所以这部分人群更倾向于早一点退休。另一类反对延迟退休的人则是一些年轻人，他们担心自己的就业前景被影响，更希望老年人退休。

另一方面，决策机构也比较担心延迟退休对年轻人就业问题的影响，尽管学者们没有发现明显的影响。

时代财经：以应届高校毕业生为主的年轻新增就业人口正创下新高，延迟退休是否会对这些群体的就业造成“挤压”？

封进：经济学家们几乎都不认为会出现这种“挤压”效应。

如果一个经济体中全部工作岗位都是固定的，那么一部分人不退休，另外一部分人机会就更少。但我们动态来看的话，如果就业机会这个“饼”越来越大，即便是一部分人没有离开就业岗位，另外一部分人的机会还是会变大。而且这样还会带来更多的消费需求、促进劳动生产率提升，继续把这个“饼”做大。经济学家们更强调这样一种动态的视角，但是决策者可能没那么乐观。

从我们国家目前的情况来看，我个人认为延迟退休不会“挤压”到年轻人的就业机会。首先，我们是渐进式延迟，那么每年因为延迟退休而多出来的劳动力不会太多。

第二，现在老年人跟年轻人的人力资本结构不同，他们从事的工作很大程度上无法互相替代。比如，在以年轻人为主的数字经济、互联网经济领域，延迟退休带来的影响可能就不大。

第三，延迟退休也可能会提高老年人的收入，有助于提高他们的消费需求和消费能力，进而可能创造新的就业机会。

时代财经：从中国家庭传统来看，退休后的老人往往会选择帮助子女照顾下一代。这种情况下，延迟退休是否会对生育意愿造成影响？

封进：我确实做过这方面的研究。我们发现，很多女性会把自己生孩子的时间放在父母退休后的时间段。在夫妻双方有四位父母的情况下，只要其中一位到达退休年龄，夫妻生育的可能性就会上升。这表明，父代的退休年龄会影响到子代的生育年龄。

所以，延迟退休有可能导致女性推迟生育年龄，这样会进一步影响到生育率。这与鼓励生育的政策的确存在一些矛盾之处。

时代财经：有哪些办法可以更好地解决类似矛盾？

封进：从理论角度来看，中国现在在退休年龄的设定过于僵化，达到退休年龄基本等同于办退休手续，这使得个人和企业的选择都比较少。

未来我们也许可以设定一个领取养老金的最低年龄，从而给予个人和企业更灵活的选择。比如说，女性领取养老金最低年龄设为55岁，但可以根据自己家庭的实际情况，在55岁到60岁之间选择一个年龄退休，只要不早于55岁即可。

许多其他国家或地区都采取了这种规定最低领取养老金年龄的退休政策，上海也曾短暂试行过这种“弹性退休”制度。目前这种做法在我们国家仍然存在一定的障碍，但将来有望逐渐克服。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=89126>

（来源：时代财经）

养老培训

北京：加快培养康养服务技能人才

近日，北京市人社局、民政局、财政局、商务局、卫生健康委、妇女联合会联合印发《关于实施北京市康养职业技能培训计划的通知》。该计划计划在2020年至2022年，在全市实施康养职业技能培训计划，组织康养服务从业人员参加职业技能培训，加快培养康养服务技能人才队伍。

《通知》提出，要建立适应康养服务市场需求和人员就业需要的职业技能培训制度，全面推行康养服务人员就业上岗前培训、岗位技能提升培训、转岗转业培训等。强化康养服务人员的实际操作技能训练和综合素质培养，适当增加智能技术运用等培训内容，使养老服务人员能够为老年人操作智能终端提供协助。加强失能失智人员照护、老年人照护、康复护理服务、饮食起居照料、生活家务料理、婴幼儿照护、儿童照护、意外伤害预防与处理等方面的岗位技能培训。

此外，该市将支持健康照护、养老、托育服务等康养服务企业发展。鼓励和支持有关职业院校开设健康管理（健康服务与管理）、康复保健、老年保健与管理（老年服务与管理）、护理（养老护理员、育婴员、保育员、孤残儿童护理员）、公共营养保健等相关专业。

据悉，对开展健康照护师（医疗护理员）、养老护理员、家政服务员、育婴员、保育员等急需紧缺职业（工种）职业技能培训的，该市将按照规定给予职业技能培训补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=89131>

（来源：健康报）

辽宁：沈阳养老服务人才“千人培训计划”正式开启

为了让越来越多老年人的居家社区养老生活更加幸福，近年来沈阳围绕推进养老事业和养老产业发展展开积极探索。

3月1日，沈阳市民政局举行政府购买居家养老服务试点上门服务人员培训班开班仪式，标志着沈阳市养老服务人才“千人培训计划”正式开启。

在百个社区开展免费居家养老服务试点

沈阳市民政局副局长徐阳介绍，近年来，沈阳市人口老龄化程度逐年加深。相比于日益增长、体量庞大的养老服务需求，沈阳市养老服务人才队伍缺口还很大。加强养老服务人才队伍建设，正逢其时，不仅利于当今，而且惠及长远，是发展新时代养老服务业的重要举措，是提升养老服务业发展质量和水平的有力支撑。

徐阳透露，为贯彻落实《沈阳市居家养老服务条例》，切实满足老年人居家养老服务需求，沈阳市出台了《沈阳市政府购买居家养老服务试点工作实施方案》，计划在100个试点社区为符合条件的高龄、失能、失智、贫困、计划生育特殊家庭中的老年人提供以助餐、助医、助浴、助洁、助行、生活照料、健康护理等重点服务内容的免费居家养老服务。

这是沈阳市在居家养老服务领域的一次重要尝试，也是一项重要的民生工程。

符合条件的60岁以上老人每月可享45小时服务

服务对象及标准为：持有试点社区所在区户籍并居住在试点社区的60周岁(含)以上的低保户、低收入家庭、分散供养特困人员和计划生育特殊家庭中的老年人，其中失能失智的给予每人每月45小时、半失能的给予每人每月30小时的免费居家养老服务。持有试点社区所在区户籍并居住在试点社区的80周岁(含)以上的老年人以及计划生育特殊家庭中70周岁(含)以上的老年人，每人每月给予3小时的免费居家养老服务。需要提醒的是，入住养老服务机构的老人员不属于政府购买居家养老服务对象。

据悉，沈阳市养老事业服务管理平台将为申请获批的老年人生成电子版“沈阳市养老服务卡”，卡面上印有老年人基本信息和带有卫星定位的二维码，服务人员可通过扫码的方式进行计时和结算。

享受政府购买居家养老服务的老年人或其家属需提前一周通过沈阳养老服务网、沈阳养老App、12349服务热线或拨打承接主体联系电话等方式，根据自身需求预约服务项目和服务时间，承接主体应在开展服务的前一天与老年人或其家属进行电话确认。

承接主体应根据自身服务能力和预约情况，妥善安排服务时间，按时完成服务项目，保证服务数量、质量和效果。老年人享受服务前后，承接主体的服务人员通过扫描“沈阳市养老服务卡”上的二维码记录工时，并实时将服务过程上传至市养老事业服务管理平台，主动接受有关部门、服务对象及社会监督。

“十四五”期间每年培训千名养老服务人员

据了解，这项工作的实施效果，将直接影响为试点社区老年人提供的服务质量。因此，开展上门服务人员培训是非常重要和十分必要的。

首批市民政局将培训上门服务人员200余人，旨在提高他们的职业技能和素质，培养一支职业化、专业化、规范化的人才队伍，让老年人真正享受到制式标准、礼仪规范、周到细致的居家上门服务，享受到政府的温暖关怀。

徐阳表示，“十四五”期间，沈阳市养老服务将实现“软硬件”升级。此次培训只是一个起点，2021年至2025年，市民政局计划每年培训培养养老服务人才1000名，着力解决养老人才不足、养老专业队伍不强、养老人才队伍不够稳定的问题，培养更多的热爱和专心养老事业的行家里手，使养老行业中的专业化人才多起来，让养老服务人才培养的“红利”充分释放出来，让养老人才增强获得感，进而增强致力于养老服务业的责任感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=89123>

（来源：沈阳晚报）

健康管理

中老年养生，要做到“四柔”

进入中老年后，人生态度应逐步从激进转向从容，从豪放转向静和，从阳刚转向阴柔。若从养生角度来看，人到中老年“柔”则“寿”是个行之有效的一字秘诀。

性情要柔顺

孔子曰：“仁者寿。”老人应仁慈随和，凡事不强求，不过分，随便一点，想开一点。切莫大喜，大悲，大怒，过于激动与冲动，要柔顺，温和，随遇而安，豁达开朗，知足常乐。

良好的心态有利于老人心理和生理健康，可以减少脑出血、脑梗塞、心肌梗死等病的发生。反之，脾气暴躁，性子急躁或孤寡忧愁，消沉郁闷的老人，往往易患冠心病、高血压、抑郁症等疾病，也就难以健康长寿了。唐代的药王、大养生家孙思邈说：“养生有五难：名利不去为一难，喜怒不除为二难，声色不去为三难，滋味不绝为四难，神虑精劳为五难。”

饮食要柔软

由于老年人牙齿松落，津液亏损，肠胃功能虚弱，故不宜吃生、冷、硬等不易消化和刺激性的东西。《养生灵》的“饮食六宜”有这样的论述：“食宜早些，食宜缓些。食宜少些，食宜淡些，食宜暖些。”另外，年老体虚，适当调补很有必要。但补的种类很多，有补气、补血、补阳、补阴之异，又有补心、补脾、补肝、补肺、补肾之别，最好在医生指导下进补，切莫跟着广告而盲目大进补药，反害伤身。

穿着要柔软

中老年人皮肤干燥，缺乏弹性，皮肤破损后恢复缓慢。所以应穿着柔软、宽松、透气性好的衣、裤、鞋、帽、袜（包括枕头、坐垫、被褥）等。避免穿紧身衣、高跟鞋及化纤物品，以免使皮肤血液循环不畅，出现擦伤及造成皮肤过敏等不良反应。服装的样式与色调要协调，有时代感，从而愉悦身心，青春常在。

行动要柔缓

人老体弱，神经、肌肉、骨骼的功能都大打折扣，人体的协调性、灵活性今非昔比。要是用力过急、过猛、过累，就容易受伤，甚至产生更严重的后果。所以，宁做“慢郎中”，切莫“急惊风”。任何行动都应“慢三步”“小开门”“软着陆”，如早晨起床或夜间上厕所，不要一跃而起，应先坐一会，定一定神，再慢慢起床，以防眩晕摔倒；拿东西时，要量力而行，尤其拿较重的东西，注意先调整好姿势，用力要柔缓，以免扭伤、挫伤、闪腰；遇大喜、大悲之刺激性大的事，要冷处理，避免情绪过于激动，突发病变。即使参加体育锻炼，也应选择太极拳、木兰拳、散步等动作柔和、运动量适当的项目。若不注意这些细节，容易使自己受到伤害，甚至是致命的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=89137>

（来源：广东省中医药局）

养老金融

青海：贴心金融服务，助老年人跨越数字鸿沟

近日，省人民政府办公厅出台《青海省切实解决老年人运用智能技术困难兜底保障方案和青海省切实解决老年人运用智能技术困难行动方案》，要求妥善解决当前老年人在运用智能技术方面遇到的困难、问题，充分

保障老年人基本需求，帮助老年人积极融入智慧社会。

银行是老年人接触较多的金融场所，随着银行智能化设备和智能业务的增多，很多老人面临诸多问题。针对这些情况，我省各银行通过线上线下“适老化”服务，让老年人搭上“数字金融快车”，乐享数字生活。

“进入转账页面后，你输入对方的账号和户名，信息完善后点击确认键即可……”中国工商银行青海省分行中心广场支行营业网点，60多岁的张老先生在客服经理的指导下进行线上汇款。

“以前是先填写汇款单，然后到窗口去办理，现在很方便，手机转账后立马到账，不用在柜台排队还没有手续费，越来越方便了。”张老先生说。

中国工商银行青海省分行为了让老年人适应智能化设备，在业务办理过程中为老年人客户提供问候、指导、陪同式服务，帮助老年人在自助金融设备上完成相关业务。“我们工作人员会与客户保持安全距离，在规避客户隐私信息的前提下，进行操作指导。如果办理业务客户较多，网点会根据实际情况，为老年人开设绿色通道专柜办理业务。”工行中心广场支行工作人员牛媛说，工商银行各网点还配置了老花镜、医疗卫生工具、爱心座椅等设施，为前来办理业务的老年人提供便利。

“感谢你们上门服务，帮我解决难题。”顺利激活绑定社保卡后，家住省城虎台小区的孙奶奶激动地握着建行工作人员的手，竖起了大拇指。

孙奶奶70多岁了，因行动不便无法去网点办理社保卡激活业务，导致养老金无法正常到账。得知情况后，中国建设银行电力支行专门安排两名员工上门服务，不但激活了社保卡，还教会她完成微信绑卡业务。今年春节，孙奶奶就是用微信给孙子发的压岁钱。

据了解，针对出行不便、留守老人等老年群体，建设银行组建了“张富清”惠老金融服务队，利用龙易行等终端设备上门服务，架起与老年人之间的桥梁，老年人足不出户即可办理社保卡激活、定期存款到期转存、余额查询等一站式金融服务。

“今后，我们还会不断创新推出适老服务，为老年人享受智能技术提供便利，不断增进老年人福祉。”中国建设银行电力支行行长耿燕说。

记者在采访中了解到，除了工行、建行，省城其他银行各网点积极响应政府号召，坚持传统服务与智能化服务创新并行，让一些不会使用智能设备的老年客户，可以选择自己熟悉的传统模式办理业务，提升老年人在信息化发展中获得的安全感、幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=89138>

(来源：西海都市报)

金李：建议出台政策鼓励年轻人购买养老金融产品

【解说】随着中国逐渐迈入“老龄化”社会，“银发经济”应运而生。然而近年来，不少养老院暴雷事件频发，以老年人人为对象的非法吸收公众存款案在全国多地发生，养老服务发展不平衡不充分、养老制度体系不完备等诸多问题日益凸显。近日，全国政协委员，北京大学经济与管理学部副主任金李在受访时表示，应大力发展养老信托，发挥其制度优势，加强市场监管，推进养老保障第三支柱发展。

【同期】全国政协委员北京大学经济与管理学部副主任金李

现在问题是金融机构或者养老机构把这些钱融集来以后呢，它把它花在别的路径上面，并没有真正是用来去投放在养老的各种事业上面去。等它钱花完以后，这些养老机构就不行了，就跑路了。这个钱呢要专款专用，首先应该放在专款专户的特定的这种信托账户下面，这个信托账户保障监督它的安全，一旦资金是用在别的用途的话呢，这个信托账户就不批准通过，这种方式实际上是在短期内在我们的监管和立法相对还滞后的情况下，可以尽快地去建立这个信任感。

【解说】养老信托主要是利用信托的财产独立和灵活性等功能，发挥信托账户风险隔离、灵活支付等优势，为受益人提供资金监管、权益保障、个性化分配等服务。

当前，中国养老保障制度体系中，第三支柱仍处于发展初期。据2020年中国保险行业协会发布的《中国养老金第三支柱研究报告》预计，未来5至10年时间，将会有8万亿至10万亿元的养老金缺口。在此情况下，养老信托具有巨大发展潜力。

【同期】全国政协委员北京大学经济与管理学部副主任金李

我之所以特别强调信托是因为具有打通金融和实体经济的一个非常强的这种综合的服务的能力，同时它又对产品从短投资期限一年期以内的，到中等投资期限到长期投资期限，三十年期甚至更长的投资，它能够拉伸这个投资的这种灵活程度。这几个方面的优势，使得信托在未来支持中国的商业化养老第三支柱中间，可能有巨大的潜力。

【解说】金李表示，目前相关部门已经开始筹备成立养老信托专业委员会，68家信托公司尝试以信托的机制去支持养老事业的发展，未来会有越来越多的金融产品是在符合养老信托功能架构的前提下，去逐渐地推向市场。

在谈及人们应如何选择养老金融产品时，金李建议，在购买时需咨询专业人士意见，不要轻信推销机构的诿词。同时，他也提议国家拿出切实可行的相关政策，例如税收激励等，鼓励年轻人购买养老金融产品，这是对构建未来老年生活安全网的基础保障。

【同期】全国政协委员北京大学经济与管理学部副主任金李

要在谨慎投资的原则下适当的追求合理的收益率，如果收益率超10%那就是一个看上去非常高的风险。一部分的产品可以去购买相对无风险，低风险的产品，少量的一部分的财产可以去购买一个中风险的产品，但尽量不要碰高风险的产品。养老实际上应该从年轻的时候就开始做未雨绸缪的安排，很多我们的养老的产品，未来实际上是希望通过各种国家给的一些政策支持，比如说税赋的支持，让年轻人就形成习惯，自己从今天开始就为自己的老年生活做一些储备，不至于到老年的时候，因为缺少这些物质上的基础而感到自己应对不足。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=89015>

(来源：中国新闻网)

中国老年人口将突破3亿迈入中度老龄化社会，商业养老保险迎发展新机遇

近年来，我国人口老龄化程度不断加深。根据相关预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，将从轻度老龄化迈入中度老龄化。“未富先老、快速老龄化和超大规模老年人口等，将成为我国今后一个时期的特殊国情。”中国社会科学院副院长蔡昉在接受记者采访时表示，我国面临着前所未有的养老保障压力。

事实上，发展壮大家庭养老第三支柱，完善多层次、多支柱养老保障体系，已经成为我国“十四五”时期破解养老困局的重要抓手。“十四五”规划建议明确提出，要“发展多层次、多支柱养老保障体系”。

顶层设计的加持，让我国第三支柱养老保障迎来新的发展机遇。在中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文看来，2021年将成为真正的第三支柱建立和发展元年。

“发展商业养老金融对于应对人口老龄化，缓解养老保障的压力具有重要的作用。”永达理保险经纪有限公司总经理高伍季认为，在如今背景下，商业保险作为多层次医疗保障体系的主力军，将大有可为。

商业养老保险迎发展新机遇

目前，我国已初步构建起以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”多层次养老保险体系。

不过，当前我国养老保险体系不平衡问题仍较为突出。根据中国社科院世界社保研究中心近期发布的《中国养老金发展报告2020》，2019年底，全国社保基金2.1万亿元（去重后）；第一支柱城镇职工和城乡基本养老保险基金为6.3万亿元；第二支柱企业年金为2.5万亿元，职业年金为0.7万亿元；由于第三支柱税延型养老保险只有几十亿元的保费收入，因而忽略不计。

可见，在中国养老金总量构成中，大约3/4来自战略储备基金和第一支柱养老金，第二、第三支柱占比很少。正如中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚所言，第一支柱“一支独大”，第二支柱是“一块短板”，而作为第三支柱的个人养老金制度建设则还是“一棵幼苗”。

然而，美欧等发达国家和地区的情况与我国正好相反。以美国为例，美国投资公司协会（ICI）数据显示，截至2019年，美国养老金第三支柱的规模已达到11万亿美元，在美国养老金体系内总规模占比达到34.1%，是美国养老金体系的最大组成部分。

值得注意的是，我国养老保障第三支柱缺口的背后，也蕴藏着巨大的市场发展空间。“保险业积极发展商业养老保险，可以有效缓解我国养老保障体系三支柱的结构性失衡矛盾。”高伍季表示，“十四五”时期，我国商业养老保险必将迎来新一轮发展机遇。

实际上，近几年保险业参与第三支柱体系建设的步伐正在不断加快。随着今年1月恒安标准养老保险有限责任公司获批展业，国内的专业养老保险机构已增至9家，其他8家分别是人保养老、国寿养老、太平养老、长江养老、泰康养老、平安养老、新华养老和大家养老。

同时，保险相关机构也不断加大在养老保险市场的布局。例如，中国平安实施“科技+金融”双轮驱动，引领养老保险市场；新华保险推出“一体两翼”战略，即以寿险为主体，以养老产业和健康产业为两翼，重点销售养老年金、健康险、医疗险等保障型产品；永达理保险经纪有限公司则凭借多年销售经验，在2013年引入增额终身寿险推介给保险公司开发销售，至今有30多家寿险公司销售增额终身寿险作为主力产品。

险企如何深耕养老市场

展望未来，面对“十四五”时期的巨大机遇，保险公司该如何深耕养老市场？

“保险公司应转换思维方式，思考在其养老和健康生活中如何扮演更加重要的角色。”新华保险总裁李全认为，随着低利率时代来临，养老保险产品的竞争将日益激烈，险企真正的出路来自创新、高品质的客户体验以及与客户们的紧密联系。未来，可以开发包括养老、意外、特定疾病在内的产品组合，为老年人提供综合、全面、有持续性的保险保障。

经过疫情洗礼，针对中老年人群的保险意识被大量激发，未来寿险产品将迎来巨大的创新机会。高伍季介绍，永达理一直密切关注国家健康、养老、医疗等产业政策，在服务多支柱养老保障体系建设方面创新发展，未来将进一步聚焦老年人群的保障需求，发力增额终身寿险、年金险、重疾险、健康险等保险产品，为老年人提供更多优质的保险产品，助力实现“老有所养”目标。

泰康人寿相关人士也表示，以后将继续深耕寿险产业链，做好养老社区，做好保险产品，发挥好保险公司的社会职能。

同时，加快数字化发展，也是商业养老保险提升服务水平、拓展服务手段的重要方式。“此次疫情加速了客户行为的线上化迁徙，这给线下保险业务开展带来了极大挑战，因此永达理加大了信息系统建设投入。”高伍季说，未来永达理希望获得与更多保险公司的交互，加强自身的内部研发能力，根据实际业务场景构建符合市场需求的系统架构。

此外，商业保险在养老财富储备方面也可发挥更大作用。“相对于正在打拼中的年轻人群体，老年人更倾向于享受有品质的安宁生活以及财富传承。”德华安顾人寿总经理殷晓松在采访中表示，德华安顾人寿将深耕银发保险市场，紧跟国家发展养老三支柱的重大战略部署，通过税收递延等利好政策，结合欧洲市场养老年金产品的成功经验，为老年人提供更多综合性的养老保障服务。

“我国居民投资意识上更加关注风险收益平衡，更加青睐长期投资、价值投资，但居民手中缺乏养老用途和功能的长线。”高伍季认为，如果将个人财富的一部分投入商业养老保险，在住房、储蓄养老之余增加金融养老产品的选择，将有助于促进养老市场的多元化，有利于做好财富增量与减量管理的合理组合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89128>

(来源：人民网)

社会保障

人社部：我国基本养老保险参保人数近10亿

26日上午，国新办举行新闻发布会，人社部介绍就业和社会保障有关情况，并答记者问。

人社部部长张纪南在会上介绍，2020年全国基本养老保险参保人数9.99亿人、失业保险参保人数2.17亿人、工伤保险参保人数2.68亿人，较上年度均有增加。6098万建档立卡贫困人口参加基本养老保险，参保率保持在99.99%。三项社会保险基金总收入5.02万亿元，总支出5.75万亿元，累计结余6.13万亿元，基金运行总体平稳。养老保险省级统筹全面实施。基金中央调剂力度持续加大，跨省调剂基金1768亿元。基本养老保险基金委托投资工作全面启动，合同规模1.24万亿元。各项社保待遇按时足额发放。建立退休人员养老金合理调整机制，退休人员基本养老金调整惠及超过1.2亿退休人员。为近1.7亿城乡老年居民提高基础养老金标准。失业保险、工伤保险待遇稳步提高。社会保障卡持卡人数达到13.35亿人，电子社保卡签发超过3.6亿张，社会保障卡应用范围不断拓展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89087>

(来源：经济日报)

建立多层次养老保险体系应对人口老龄化，投保第三层次养老保险要有养老风险意识

在日前国务院新闻办召开的就业和社会保障情况新闻发布会上，人力资源和社会保障部副部长游钧表示，建立多层次的养老保险体系，是积极应对人口老龄化、促进养老保险制度可持续发展的一个重要举措。国际经验也表明，多层次的养老金体系更具风险可控和可持续性。

据介绍，我国当前养老保险体系三个层次中，作为第一个层次的基本养老保险，制度基本健全了，职工养老保险加上城乡居民养老保险两个平台，目前已覆盖近十亿人；作为第二层次的企业年金、职业年金制度初步建立，并且在逐步完善，目前已经覆盖5800多万人；作为第三层次的个人养老金制度还没有出台，在整个养老保险体系中目前还是个短板。

近年来，人社部在多层次养老保险体系的框架下系统谋划、整体设计第三层次制度模式，总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度，以满足多样化需求，更好地保障老年人的幸福生活。

当下第三层次养老保险已快步走来，作为普通百姓该做些什么呢？

了解何为第三层次养老保险

第一层次就是国家统筹的养老制度，包括了社会保险制度、福利国家制度、国家保险制度等模式。社会保险制度，主要是通过参保人、用人单位缴纳社会保险费，用于供养已经退休的老人。一般可以分为现收现付制度、完全积累制度和统筹结合的方式，能够从从容容应对养老保险制度的转型或者意外冲击。第二层次则是国家资金不会参与，由用人单位和职工共同缴纳的基金进行投资，用于到达退休年龄时，职工养老使用。尽管国家虽然不会投入资金，不过国家会制定有关的税收优惠政策，诸如个人所得税和企业所得税缴纳税前减免等。其主要表现形式是职业年金和企业年金，有些退休职工已经享受到这项养老福利的惠泽。第三层次就是由个人出资购买商业养老保险，投保商业养老保险可以作为参加社保的积极补充，也能够克服年金制度覆盖的有限性，国家正在推动税延型养老保险的试点工作，主要包括收益确定型、收益保底型和收益浮动型三大类养老保险产品。虽然国家会通过给予个人一定的税收优惠，鼓励个人参保缴费，但毕竟需要个人缴纳不低的保费，且参保时间较长，加之人们在养老理念上存在偏颇，当下适龄群众参保面仍然较低。

要有养老风险意识

在推动发展第三层次养老保险进程中，大众的养老理念至关重要。客观地看，国内经济快速发展，物质生活水平高涨，但风险意识却不相匹配，甚至较为淡薄，一些灾害或事故过后发现投保率普遍较低就是佐证，同时这仅仅是财产保险方面。除了保险宣传力度小，险种覆盖面不宽的影响，也与一些人在头脑中存在的认知误区不无关系。

在现实生活中不难发现，在个人或家庭的工作和生活一帆风顺时，恐怕相当一些人对潜在风险疏于防范，缺乏应对措施，而一旦灾害事故来临并造成严重危害后，因为没有事前投保不能得到经济补偿又追悔万分。由此延伸到对投保选择上，似乎显得更有说服力。诸如投保时左掂右量，举棋不定，即便勉强入保，也不保全保足。若日后平安无事没得到赔偿，觉得“保费花得冤枉”，甚至把中途退保、到期不续保、索要高额手续费等都当作“精明之举”。在投保商业养老保险上，部分青年人认为考虑治病和养老问题“为时尚早”，何况有社保托底，不必过早考虑投保养老保险，这显然混淆了履行义务和享受权益的辩证关系。当随着时间的推移，到了自己步入晚年患病或养老急需大笔费用时，只能手足无措，空发感叹。

一项专业统计表明，我国目前超过60岁的老人已达2.5亿人，到2025年可能接近3亿人，步入了名副其实的老龄化社会。值得关注的是，其中空巢老人占到50%，他们将怎样度过晚年生活，由谁来满足他们的养老需求，抚慰他们孤寂的心灵，成为一个不容回避的课题。

雨前备伞，以防不测

养老问题是一项社会系统工程，更是重大的民生课题，绝非坐以论道，纸上谈兵，需要综合考量，掌握政策，精打细算，及早规划，抓紧落实。大家都知道，人的工作收入成长率会随着工资薪金收入水平的提高而降低，而理财收入成长率则会随着资产水平的提高而增加。因此，养老规划若从40岁起，还有20年的工作收入储蓄来准备60岁退休后的生活，建议主要资金投资养老保险，其他可选择股票和基金等。单纯从养老的角度来说，目前各家保险公司推出的年金保险比较适合储蓄能力强、理财偏保守人士的需求，此类保险很像强制的长期储蓄，不过附有保险保障功能，投保人每年缴纳一定的费用，到期后开始领取养老金，缴纳的费用越高，届时领取的费用越多。这种针对养老的保险，可以附加住院医疗保险和意外伤害保险，投保人退休后可以领取养老金以及累积红利，作为“补充养老金”。这种保险组合还对疾病和意外伤害进行了保障，做到了养老、医疗和意外保障的全面兼顾，提升家庭抵御风险的能力。

除此之外，纵观目前保险公司推出的养老险产品尽管可降低退休规划的不确定性，但缺点是报酬率偏低，需要有较高的储蓄能力。对投资性格保守但安全感需求高的人来说，以保证给付的养老金或退休金来满足基本生活支出，以股票或基金等高报酬、高风险的投资工具来满足生活品质支出。不容忽视的是，制定理财养老规划时，保险是必须包含的内容，它是整份理财规划的基础，只有把基础打牢，依附在上边的规划才不会因风险而坍塌。从实际操作层面看，专业人士普遍认为养老保险支出的合理范围是年收入的20%，如果在构筑基础养老保障后还有余钱，可考虑分红险、万能险、投连险等险种，除了享受保障功能，还可以兼融投资，抵御通货膨胀。投资者不要对养老保险的收益有过高预期，可根据家庭实际情况及风险承受能力，在业内人士帮助下，制定一个妥善可行的养老规划。

常言道，雨前备伞，以防不测。相信大多数人都会赞同其中的道理，因为它不仅是一种风险防范的警示，更是不可或缺的养老理念，只有懂得了养老投入与其他物质投入一样必不可少，才能保证人生链条不脱节、不掉链。倘若换个层面看，只有把个人养老问题真正解决好，解决好，解决实，才能带来社会稳定安宁，有效促进家庭和谐，解除晚年生活之忧，给百姓增加更多的获得感、安全感和幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89093>

(来源：中国银行保险报)

个人养老金制度正紧锣密鼓推出

2月26日，人力资源社会保障部副部长游钧透露，个人养老金制度“正在紧锣密鼓地推出”。

在当日举行的国新办新闻发布会上，游钧表示，我国当前养老保险体系三个层次中，作为第一个层次的基本养老保险制度基本健全，职工养老保险加上城乡居民养老保险两个平台，目前已覆盖近十亿人。作为第二层次的企业年金、职业年金制度初步建立，并且在逐步完善，目前已经覆盖5800多万人。作为第三层次的个人养老金制度还没有出台。

游钧表示，近年来，我们在多层次养老保险体系的框架下系统谋划、整体设计第三层次制度模式。经过充分的研究论证，借鉴国际上的经验，总结国内一些试点经验，目前已经形成了初步思路，“总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度，正在紧锣密鼓地推出”。

个人养老金，即由家庭或个人安排的养老储蓄计划，主要由个人储蓄性养老保险和商业养老保险构成。对此，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示：“三年前银保监会印发关于《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》的通知，这是第三支柱的试点工作，是1.0版本。而人社部对第三支柱正在顶层设计，已经基本成型，应该是2.0版本。”

此次新闻发布会上，延迟退休年龄问题也是各界高度关注的话题。游钧表示，人社部正在会同相关部门研究具体的延迟退休改革方案。“目前世界主要经济体的退休年龄普遍都在65岁以上。”游钧说，“我们的方案既要借鉴国际上通行的做法和经验，更要充分考虑我国的现实国情、文化传统以及历史沿革。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89094>

(来源：齐鲁晚报)

撑起养老保险，第三支柱商业保险大有可为

近年来，我国人口老龄化程度不断加深。根据相关预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，将从轻度老龄化迈入中度老龄化。“未富先老、快速老龄化和超大规模老年人口等，将成为我国今后一个时期的特殊国情。”中国社会科学院副院长蔡昉在接受记者采访时表示，我国面临着前所未有的养老保障压力。

事实上，发展壮大养老保险第三支柱，完善多层次、多支柱养老保险体系，已经成为我国“十四五”时期破解养老困局的重要抓手。“十四五”规划建议明确提出，要“发展多层次、多支柱养老保险体系”。

顶层设计的加持，让我国第三支柱养老保险迎来新的发展机遇。在中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文看来，2021年将成为真正的第三支柱建立和发展元年。

“发展商业养老金融对于应对人口老龄化，缓解养老保障的压力具有重要的作用。”永达保险经纪有限公司总经理高伍季认为，在如今背景下，商业保险作为多层次医疗保障体系的主力军，将大有可为。

商业养老保险迎发展新机遇

目前，我国已初步构建起以基本养老保险为基础，与企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”多层次养老保险体系。

不过，当前我国养老保障体系不平衡问题仍较为突出。根据中国社科院世界社保研究中心近期发布的《中国养老金发展报告2020》，2019年底，全国社保基金2.1万亿元（去重后）；第一支柱城镇职工和城乡基本养老保险基金为6.3万亿元；第二支柱企业年金为2.5万亿元，职业年金为0.7万亿元；由于第三支柱税延型养老保险只有几十亿元的保费收入，因而忽略不计。

可见，在中国养老金总量构成中，大约3/4来自战略储备基金和第一支柱养老金，第二、第三支柱占比很少。正如中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚所言，第一支柱“一支独大”，第二支柱是“一块短板”，而作为第三支柱的个人养老金制度建设则还是“一棵幼苗”。

然而，美欧等发达国家和地区的情况与我国正好相反。以美国为例，美国投资公司协会（ICI）数据显示，截至2019年，美国养老金第三支柱的规模已达到11万亿美元，在美国养老金体系内总规模占比达到34.1%，是美国养老金体系的最大组成部分。

值得注意的是，我国养老保险第三支柱缺口的背后，也蕴藏着巨大的市场发展空间。“保险业积极发展商业养老保险，可以有效缓解我国养老保障体系三支柱的结构性失衡矛盾。”高伍季表示，“十四五”时期，我国商业养老保险必将迎来新一轮发展机遇。

实际上，近几年保险业参与第三支柱体系建设的步伐正在不断加快。随着今年1月恒安标准养老保险有限责任公司获批展业，国内的专业养老保险机构已增至9家，其他8家分别是人保养老、国寿养老、太平养老、长江养老、泰康养老、平安养老、新华养老和大家养老。

同时，保险相关机构也不断加大在养老保险市场的布局。例如，中国平安实施“科技+金融”双轮驱动，引领养老保险市场；新华保险推出“一体两翼”战略，即以寿险为主体，以养老产业和健康产业为两翼，重点销售养老年金、健康险、医疗险等保障型产品；永达理保险经纪有限公司则凭借多年销售经验，在2013年引入增额终身寿险推介给保险公司开发销售，至今有30多家寿险公司销售增额终身寿险作为主力产品。

险企如何深耕养老市场

展望未来，面对“十四五”时期的巨大机遇，保险公司该如何深耕养老市场？

“保险公司应转换思维方式，思考在其养老和健康生活中如何扮演更加重要的角色。”新华保险总裁李全认为，随着低利率时代来临，养老保险产品的竞争将日益激烈，险企真正的出路来自创新、高品质的客户体验以及与客户紧密的联系。未来，可以开发包括养老、意外、特定疾病在内的产品组合，为老年人提供综合、全面、有持续性的保险保障。

经过疫情洗礼，针对中老年人群的保险意识被大量激发，未来寿险产品将迎来巨大的创新机会。高伍季介绍，永达理一直密切关注国家健康、养老、医疗等产业政策，在服务多支柱养老保险体系建设方面创新发展，未来将进一步聚焦老年人群的保障需求，发力增额终身寿险、年金险、重疾险、健康险等保险产品，为老年人提供更多优质的保险产品，助力实现“老有所养”目标。

泰康人寿相关人士也表示，以后将继续深耕寿险产业链，做好养老社区，做好保险产品，发挥好保险公司的社会职能。

同时，加快数字化发展，也是商业养老保险提升服务水平、拓展服务手段的重要方式。“此次疫情加速了客户行为的线上化迁徙，这给线下保险业务开展带来了极大挑战，因此永达理加大了信息系统建设投入。”高伍季说，未来永达理希望获得与更多保险公司的交互，加强自身的内部研发能力，根据实际业务场景构建符合市场需求的系统架构。

此外，商业保险在养老财富储备方面也可发挥更大作用。“相对于正在打拼中的年轻人群体，老年人更倾向于享受有品质的安宁生活以及财富传承。”德华安顾人寿总经理殷晓松在采访中表示，德华安顾人寿将深耕银发保险市场，紧跟国家发展养老三支柱的重大战略部署，通过税收递延等利好政策，结合欧洲市场养老年金产品的成功经验，为老年人提供更多综合性的养老保险服务。

“我国居民投资意识上更加关注风险收益平衡，更加青睐长期投资、价值投资，但居民手中缺乏养老用途和功能的长线。”高伍季认为，如果将个人财富的一部分投入商业养老保险，在住房、储蓄养老之余增加金融养老产品的选择，将有助于促进养老市场的多元化，有利于做好财富增量与减量管理的合理组合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89097>

(来源：新华社)

上海银保监局韩沂两会提案：进一步提升科技金融效能，推动第三支柱养老保险规范发展

2021年全国两会召开在即，界面新闻记者获悉，全国政协委员、上海银保监局局长韩沂今年将提交两份提案，分别是《关于进一步提升科技金融效能的提案》和《关于推动第三支柱养老保险规范发展的提案》。

在第一份提案中，韩沂认为，目前银行业保险业支持科技创新尚存许多痛点难点，这其中既有机构内部原因，也有外部环境不完善等因素。为此，他建议，各级国资管理部门将科技金融业务纳入其管理的金融机构绩效考核范围，同时推动银行优化内部绩效考核设置。而在另一份提案中，韩沂建议，尽早明确第三支柱的具体涵义、内容和范围。

建议银行优化绩效考核

在《关于进一步提升科技金融效能的提案》中，韩沂表示，目前银行业保险业支持科技创新尚存许多痛点难点，据他对于现状的分析，提出了三大存在的问题。

第一，银行绩效考核有待改进。目前没有对银行科技金融业务进行专门考核，银行缺乏大力发展科技金融业务的动力。总分行对科技支行或科技专营机构差异化考核程度不明显，导致银行科技金融专业化水平不高。

第二，风险收益不匹配。对于初创期科技企业，银行稳健审慎的经营理念与科技型企业跳跃性、跨越式发展模式不吻合，若没有股权收益覆盖债权风险，银行信贷资金难以支持初创期科技型企业。部分成熟期科技企业如芯片行业投资周期长、金额大、不确定性高，没有贴息、政策性担保、风险补偿等手段，银行科技金融业务商业化可持续难以得到保证。

第三，外部环境有待完善。如知识产权缺乏统一权威的评估机构，出险后缺乏处置手段，导致知识产权质押融资难以获得实质性突破。

因此，他提出四点建议，分别为：优化绩效考核、创新业务试点、改进外部环境以及完善风险补偿与奖励政策。

具体来看，就优化绩效考核方面，韩沂建议，各级国资管理部门将科技金融业务纳入其管理的金融机构绩效考核范围，同时推动银行优化内部绩效考核设置。例如，可对科技金融事业部或科技支行绩效考核以三年或五年为一个周期，不考核无业务指标。

就创新业务试点方面，他建议，对于科技企业较为集中的北上广深等地区，授权当地金融监管部门选择科技金融基础好的银行，对硬科技（如集成电路、生物医药、人工智能、高端制造业等）企业员工持股专项贷款和优质PE、投资公司的周转性融资需求如流动资金、跟投资金、过桥资金等提供信贷支持，银行开展业务前须向金融监管部门进行报备、一事一议，信贷资金建立专户，专款专用，确保流向硬科技企业的研发与生产。

就如何改善外部环境，韩沂提出两条具体建议，其一是建议对知识产权质押融资建立国家主导的技术评估公司，对知识产权进行统一权威评估，并建立全国统一的知识产权交易、质押和处置平台。

就完善风险补偿与奖励政策，韩沂建议，财政部门要建立对科技信贷、科技保险的奖励与风险补偿政策，对银行科技金融业务的首贷、信用贷、知识产权质押融资等提高奖励与风险补偿比例。

例如，对银行单笔1000万元以下普惠型科技企业贷款，不良率1%至5%以下，政府风险补偿可承担70%；不良率5%至10%政府承担50%；不良率10%至15%政府承担30%；不良率超过15%和低于1%，财政不补偿。

尽早明确第三支柱范围

目前，我国的养老保险可以概括为“三支柱”。第一支柱的基本养老保险，第二支柱的企业年金、职业年金等补充养老保险和第三支柱的个人商业养老保险，构成了政府、企业和居民个人共同承担的中国养老金体系的基本框架。

经过多年发展，作为第三支柱重要组成部分的个人商业养老年金保险虽然一定程度上满足了社会群众的养老保障需求，但是与第一支柱相比，我国第三支柱发展仍很不充分，与其在养老保障体系中应承担的功能存在较大差距，养老保险总额不高，覆盖面仍然较低，其他养老金融产品更是发展不足。2020年12月中央经济工作会议召开，会上提出“要规范发展第三支柱养老保险”。

韩沂认为，从目前第三支柱发展状况来看，除了公众个人养老意识不强，产品宣传不足等问题外，还存在三个主要问题。

第一，第三支柱涵义、内容和范围缺乏明确定义。虽然长期以来学术界对养老保障体系三支柱模式研究讨论较为热烈，部分政府部门也常在统计信息、研究材料中使用三支柱的说法，但实际上对于养老保障体系三个支柱的具体涵义、内容及统计范围等重要问题迄今没有明确阐述。我国以养老为名的金融产品种类看似很多，但是否属于真正意义上满足养老需求的第三支柱养老产品，仍需要界定和规范。

第二，尚未建立全国统一的第三支柱养老账户管理体系。目前我国第三支柱采用产品制，与账户制相比，个人参保时需要做产品选择，产品之间也难以相互转换，税收和财政优惠政策也只能针对具体养老产品，国家对个人养老保障的管理需要依赖具体产品的管理人，统筹管理难度大，政策的引导效应发挥不充分。

第三，政策支持力度不足，覆盖面较窄。仅就个人商业养老保险而言，目前一般商业养老年金产品没有任何税收或财政补贴的优惠政策，仅有的税收支持局限于个人税收递延型商业养老保险，而且该业务试点范围仅为两省（直辖市）一市一地区，覆盖面狭窄，且试点期已过近两年，也无新的相关政策发布。

对此，韩沂建议多部门共同研究，明确第三支柱的涵义、内容和范围，并出台正式文件。

他建议尽早明确第三支柱的具体涵义、内容和范围，特别是第三支柱产品由金融机构提供，个人自愿购买，市场化程度强，具有鲜明的金融属性，应当明确养老金融产品的具体标准，并以正式文件形式予以公布，将一定期限以上，以养老为目的的养老目标基金产品、养老保障管理产品以及未来可能出现的新型养老目标金融产品符合第三支柱养老金融产品标准的前提下纳入第三支柱范畴，扩大第三支柱产品供给，方便社会群众根据自身经济情况自由选择符合条件的第三支柱养老保障产品。

他还指出，建议借鉴现有税延养老账户管理经验，扩大其运用范围。建议参考欧美和日本第三支柱发展历程，借鉴个人税收递延型商业养老保险业务试点中的账户管理经验，扩大税延养老账户的运用范围，推动将符合前述特定条件（例如以养老为目的、领取起期在退休后等）的各类金融产品纳入税延养老账户。允许参保个人在税延养老账户中自由选择符合自身需求的金融产品，统一享受税收递延优惠，提升个人参与税延养老的自由度和便捷性。

与此同时，韩沂还建议优化完善政策支持，扩大政策覆盖面。纵观世界各国，第三支柱发展较好的国家对第三支柱养老产品均提供税收优惠和财政补贴政策。建议尽快出台新的个人税收递延型商业养老保险政策或明确延长试点期限，稳步推进试点扩容。在扩大税延养老账户运用范围的前提下，可以进一步针对账户而非特定养老保障产品优化完善税收和财政补贴支持政策，加大优惠补贴政策力度和覆盖面，对于收入达到一定程度的人群，以税收优惠政策引导其将收入的一部分投入第三支柱养老保障，对于收入较低或无法享受税收优惠的人群，则以财政补贴的形式吸引其主动参与第三支柱建设。同时，优化完善养老年金领取期税收政策，利用差异化税率引导消费者终身领取或不少于15年的长期领取，确保资金的养老用途。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89113>

(来源：界面新闻)

个人养老金制度何时出台？人社部：已形成初步思路将尽早出台实施

2月26日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍就业和社会保障有关情况，并答记者问。

十九届五中全会提出发展多层次多支柱养老保险体系，人力资源和社会保障部部长副部長游钧解读认为，建立多层次的养老保险体系，是积极应对人口老龄化、促进养老保险制度可持续发展的一个重要举措。国际经验也表明，多层次的养老金体系更具风险可控和可持续性。

游钧介绍，当前我国养老保险体系三个层次中，第一个层次的基本养老保险，制度基本健全，职工养老保险加上城乡居民养老保险两个平台，目前已覆盖近十亿人。第二层次的企业年金、职业年金制度初步建立，并且在逐步完善，目前已经覆盖5800多万人。但是，作为第三层次的个人养老金制度还没有出台。

“第三层次在整个养老保险体系中目前还是个短板。”游钧说。

他介绍，经过充分的研究论证，借鉴国际上的经验，总结国内一些试点经验，第三层次制度模式目前已经形成了初步思路。总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度，正在紧锣密鼓地推出。下一步，人社部将抓紧推动，尽早出台，尽早实施，满足多样化需求，更好地保障老年人的幸福生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=89115>

(来源：北京青年报)

2021年养老金将迎第17连涨，专家：涨幅应适当高于物价上涨水平

全国两会召开之前，事关近3亿退休人员的养老金能否继续上涨，成为外界普遍关注的话题。

江苏省人社厅、省财政厅2月20日发布通知，明确从2021年1月1日起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月160元提高到173元，各地应在今年3月31日前将调整后的养老金发放到位。紧接着，2月21日公布的中央一号文件提出，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。

除了城乡居民养老金，今年企业退休职工养老金能否实现17连涨，同样值得期待。自2005年以来，国家已经连续16年调整企业退休职工养老金，但调整幅度从前期的每年10%，逐步下降为近年的5%。

武汉大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受时代周报记者采访时认为，原来养老金基数较低，所以增幅较快，是一个补涨的过程。经过十几年的上涨，现在退休人员每月领取的养老金水平有了大幅提升。“退休金的的增长，应该不能超过社会平均工资的增长速度，也不能超过经济增长速度，但是应该能够适当高于物价上涨。”

2020年全年，全国居民消费价格比上年上涨2.5%。董登新认为：“今年退休金的上涨幅度在3%-5%之间应该是没有问题的，继续保持5%的涨幅也说得过去，这样可以稳定大家对养老金的增长预期。”

将迎来第17连涨

通常每年的三、四月份，人社部、财政部会联合发文，明确当年企业和机关事业单位退休人员基本养老金的调整幅度。尽管当前中央尚未明确此事，但上海、河南等地已经提前释放调整信号。其中，上海市市长龚正1月24日作政府工作报告时表示，今年将统筹提高养老金、医保、低保等社保待遇标准。河南省政府工作报告也明确提出，要适当提高退休人员基本养老金。

从2005年到2020年，我国退休人员养老金已经实现连续上涨16年。其中，自2016年开始，养老金的增幅由10%开始逐渐下降——2016年上涨6.5%，2017年上涨5.5%，2018-2020年间的涨幅均为5%。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对时代周报记者表示，一般养老金的调整主要依据是当年的物价上涨情况、社会平均工资上涨情况，以及财政补助养老金的力度。一方面，要保证养老金待遇不下降，也就是购买力不下降，所以养老金的上涨要跑赢通胀。另一方面，也要让退休人员分享经济增长的成果，所以也要与社会平均工资的增速相关联，所以基本每年养老金的涨幅都会进行调整。

目前，我国已经建立了退休人员养老金合理调整机制。根据人社部发布的数据，2020年退休人员基本养老金调整惠及超过1.2亿退休人员，并为近1.7亿城乡老年居民提高了基础养老金标准。

“去年受疫情影响，虽然经济增长速度放慢，但是还是保持正增长，所以今年养老金还是会继续上调的”，张盈华预计。董登新也表示，按照国际惯例，退休金主要是确保不受通货膨胀影响，一般涨幅调高不调低，即便出现物价负增长或经济零增长的情况，退休金也保持上一年的水平不变。

需要指出的是，2019年我国出台的《降低社会保险费率综合方案》规定，企业养老保险单位缴费比例高于16%的省份统一降至16%，同时调低职工个人缴费基数上下限核定标准。2020年为了缓解疫情之下中小微企业的经营困难，又实施了大规模的社保费减免等政策。

人社部数据显示，2020年减免社保费1.54万亿元，其中养老保险占“大头”，为1.33万亿元，导致少数省份养老金发放压力较大。在此背景下，外界十分关心，过去两年企业养老保险基金大幅减收，会不会影响养老金足额发放？

2月27日，人社部部长张纪南在新闻发布会上回应称，能够确保养老金的准时足额发放。理由包括，目前养老金能够保持当期平衡，还略有结余，而且有历史积累、财政补助，同时有增值渠道和长远储备。

张纪南提供的数据显示，2019年当期的养老金结余是3400多亿元，2020年情况特殊，今年恢复养老保险的正常征收以后，预计收支相抵以后也还会略有结余。在历史积累方面，现在养老金累计结余4.7万亿元，家底颇为可观。

养老金改革释放利好

截止2019年，我国60岁以上的老年人口达到2.5亿。根据民政部的预测，“十四五”期间，我国老年人口将突破3亿，将从轻度老龄化迈入中度老龄化。届时，领取养老金的人数规模将进一步扩大。

短期看，养老金的家底可观，短期内无需担心足额发放问题，但随着人口老龄化的加重，“远忧”确实存在。养老金的足额发放和待遇提升，在很大程度上需要养老保险制度改革的支持。

作为国家社会保障储备基金，社保基金的资金规模正在不断壮大。2月23日国务院国资委发布的数据显示，中央企业已划转1.21万亿元国资充实社保基金。财政部1月12日发布消息称，中央层面划转部分国有资本充实社保基金工作全面完成。

为了实现养老金的保值增值，养老金投资也在提速扩容。人社部数据显示，截至2020年底，所有省份均启动实施基本养老保险基金委托投资工作，合同规模1.24万亿元，到账金额1.05万亿元。今年1月末，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建设高标准市场体系行动方案》要求，提高各类养老金、保险资金等长期资金的权益投资比例，开展长期考核。

另外，在实现省级统筹的基础上，人社部正在加快研究实施养老保险全国统筹，进一步提高基金的抗风险能力。

董登新认为，全国统筹有利于建立养老金自动化、公式化的调整机制。他分析，在西方发达国家，养老金的调整完全不受人为干扰，是自动化的调节机制，即确定一个养老金涨幅的计算公式，加入相关的变量，把公式固定下来，定期进行调整。

“现在职工基本养老金还没有掌握在中央政府手中，都是由各个地方政府管理，中央给出的养老金调整比例是建议性、指导性的，各个地方政府要根据自身的财政实力做出具体调整，但原则上不能低于国家的调整比例。在养老金还没有全国统筹的情况下，很难形成一种自动化的调整。”董登新说道。

不过，张盈华表示，现在养老金省级统筹和下一步的全国统筹，主要是解决地区之间养老金负担不平衡的问题，对养老金的上调没有直接的影响。“部分省份劳动力外流，存在本省赡养率偏高的问题。现在通过提高统筹层次，可以把外出劳动力在其他省份贡献的养老金，划转给流出省份，拉平养老金在各地之间的分布。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89122>

(来源：时代周报)

老年说法

全国人大代表李楠楠：用好民法典，全方位提升老年人权益保护

尊老爱老是中华民族的传统美德，随着我国老年人口的逐年递增，老年人权益保护工作越来越重要。近年来，侵犯老年人权益案件日趋增多，在继承赡养、财产分割等领域表现得较为突出，甚至出现遗弃、虐待等严重侵害老年人权益的现象。

因为工作原因，我一直关注老年人权益保护问题。我了解到，江苏南通两级法院在老年人权益保护方面做了大量的工作，都设立了专业化家事法庭或者合议庭，其中南通市崇川区人民法院南通港人民法庭还是最高人民法院指定的家事审判方式改革全国试点法院之一。近年来，南通两级法院作出了很多有温度的判决，就在最近，崇川法院审理的一起老年人居住权案件被中央电视台《今日说法》民法典特别节目播出，值得点赞。

南通法院不断深化家事审判机制改革工作，深化一站式多元解纷机制建设，与妇联、村居、社区、人民调解组织等进行沟通协调，从源头化解矛盾，维护老年人权益；在立案、审理、执行各个环节开辟绿色通道，优化诉讼服务，优质高效解决老年人的燃眉之急。民法典颁布后，南通法院积极深入社区、村居开展民法典普法宣讲活动，还选取典型案例就地开展巡回审判工作，以案讲法，扩大社会影响，实现审理一案、教育一片的社会效果，营造尊老爱老敬老的浓厚社会氛围。

目前，民法典已经正式实施，希望法院在审理该类案件时，精准适用法典，作出更多更有温度的判决，提升老年人的幸福感和司法获得感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=89135>

(来源：澎湃新闻)

谨防“以房养老”成诈骗套路

近年来，关于“以房养老”的非法集资案件屡见报端。一些不法分子利用老年人普遍存在的“养老恐慌”心理和金融风险防范意识薄弱的问题，将“以房养老”演变成诈骗套路，使之沦为非法集资的重灾区。

正常情况下，“以房养老”就是老年人将拥有产权的住房抵押给银行或特定的金融机构，以取得贷款用于养老，老年人在世时仍保留房屋居住权，去世后则用住房还贷。该模式在国外已经取得了成功的经验。当前，随着我国人口老龄化趋势的发展，适时推进这一创新型养老方式，具有一定的现实积极意义。

受传统思想观念、经济社会环境等多方面因素制约，“以房养老”保险业务在我国试点推进并不顺利。甚至有不法分子恶意设套，打着“以房养老”旗号，诱使老年人抵押房屋以获得出借资金，再将所获资金购买其“理财产品”并承诺给付高额利息。一旦该类公司和团伙资金链断裂，相应房屋行使抵押权，那么说好的“以房养老”，最终面临的只能是投资人钱房两空的境地。

呵护“以房养老”保险业务健康运行，关键还是得织密防范处置非法集资法网。相关部门要坚持“打早打小”，通过应用监管技术手段，做好监测预警，更好地保护老年人远离非法集资伤害。

相关投资者也须提高警惕，在日常投资理财过程中，不要盲目被高收益所诱惑。一方面，务必选择正规的投资渠道；另一方面，对于房产等大额投资项目一定要谨慎，尽可能多与家人或者专业人士咨询商量后，再做决定。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=89081>

(来源：经济日报)

半生积蓄血本无归：养老机构爆雷背后，是2.5亿人无处安置的晚年

平地一声惊雷起，万顷风雨加于身。

这次，“庞氏骗局”丧心病狂地延伸到了养老产业。2021年1月19日，湖南益阳62岁曹姓老人，因全部积蓄投资的纳诺老年公寓出事，绝望之下纵身跳江，撕开血淋淋的另一个残酷世界。

据公开报道，纳诺公寓非法集资案共涉及4000多名老人，高达3亿多元合同款。往下深挖，撒网式的收割在全国竟是屡见不鲜，区别不过是，同一个故事的不同版本。

一边打着“为老人好”的旗号，以专业营销队伍拉客；一边许以高额利息、年终出游、床位提前居住等承诺，黑心机构搭建起看似诱人的晚年幻境，直到泡沫被戳破。

而很多老人挪进去的钱，都是辛辛苦苦打杂工攒下来的，好不容易到了颐养天年的时候，等来的却是悲凉无力的结局。

有人住了月余，就被停水停饭；有人气急攻心，想不开走了极端；有人只能拖着病体继续找活干。

在网络上关于养老的话题探讨里，有个热门回答是：“这个世界，曾经是他们的，他们终极一生要去的地方，也将是我们要去的地方。”

他们的老无所依，老无所养、老又上当，是全社会当下和未来的缩影。

严峻的老龄化问题，黑心机构趁机涌入

无论是否愿意承认，中国正快速步入老龄化。

从1990年至今，我国60岁以上老年人口比例从8.5%暴涨至18%，已大大超过10%的国际老龄化社会红线。

到2020年，国内60岁以上的老年人口突破2.5亿。根据预测，到2050年，中国将有近5亿老年人，跃升为全球最“老”国家。

汹涌而至的老龄化大潮下，对应的却是严重匮乏的养老资源。据2019年统计数据，我国平均约每5个劳动力就要养一个老人，照此发展，到本世纪中90后开始退休时，可能逼近一个年轻人养一个老人。

“未富先老”的国情下，年轻人又被高节奏的工作压力逼得分身乏术，无法提供长期细致的照顾，伴随着家庭养老功能的日益萎缩，专业的机构化养老成了大势所趋。

但是，就连进养老院这个看似简单的愿望，想要达成，也是困难重重。几年前就有新闻报道，全国标杆公立养老院，出现1100张床位1万多人排队的盛况，每年候轮入住几十位，即使按100人算，也要等上100年。

稍为僧多却又不刻不容缓，国家从2018年起加大多元投入力度，鼓励社会力量兴办养老机构。

国务院甚至发文取消了养老设立许可。这意味着，如今开办民办养老院，只需到民政部部门备案即可，本意是化繁为简的出发点，却让投机分子找到了裂口。

加上各地的补贴利好，灰色地带大肆扩张。在南方周末的报道中，湖南养老机构大面积爆雷潮后调研发现，创办养老机构的民间资本，可谓鱼龙混杂。

有卖废品发了财的个体老板，有做建筑行业的包工头，有承包油菜地的农民，甚至还有被警方通缉的骗子，其居心目的，不言自明。

更细思极恐的是，仅在湖南益阳当地，近年来已陆续有夕阳红、胭脂湖、阁老、怡心苑等数十家预售型养老机构全线崩塌，多名老人最终选择自杀。

而根据湖南省公安厅的最新摸排调查，全省民办养老企业共有327家，其中高达37家涉嫌非法集资，犯罪指数极高。也就是说，全省十分之一的民办养老机构随时存在爆雷风险。

许是钱来的太容易，又或是老人获取信息太慢，相似的钓鱼方式，同样的捞金手段，在全国各地纷纷上演。

江西省南昌市的老庆祥、河南省郑州市的天鹅湖、四川省绵阳市的博爱、广东省佛山市的天颐居、山西省晋中市的晋龙泽养老院……从2018年到2020年，养老产业相关非法集资案件多达6614起。

每一件都是数亿的金额，这背后有多少支离破碎，难以想象。

温情背后全是套路，圈钱无所不用其极

和外界认为的“漫天要价”截然相反，这些爆雷的养老机构，普遍在定价上十分公道，极力打造“物美价廉”的产品形象。

以2020年6月立案的知名长沙市天心区“爱之心”老年公寓为例，老人包个房间住，每月才收费3000元。

同等的价位，只能住个老破小的公立养老院，还排不上号。对比之下，“爱之心”不仅性价比超高，且地理位置绝佳，湘江河畔，面朝橘子洲头，号称是长沙“唯一——家江景房养老风水宝地”，还有配套医院24小时贴心服务，很难不动心。

诱人的“饵”不过是虚晃一枪，后面才是重头戏。想要享受这个极其优惠的价格，自然是有前提的，请君入瓮的套路真正开始。

老人首先得花钱办卡，成为爱之心的会员，这笔会员费从3.5万到50万元不等，不同会员费享受的房间费用折扣和权益也不同。

可能会造成迟疑的点在于，这笔钱需要在爱之心放两年，但黑机构的后招有的是。除了承诺到期即刻退还，这笔会员费每年还有12%的“利息返还”，既保证养老需求，又满足资产保值，简直有百利而无一害，找不到拒绝的理由。

再者，爱之心的形象包装相当正规。早在2017年时，长沙市天心区民政局就正式给爱之心颁发了民办非企业单位登记证书。

之后，长沙市民政局领导多次莅临考察爱之心，爱之心公寓二期还一度被天心区列为政府重点工程项目，背景后台堪称雄厚。

进一步打消疑虑之后，黑机构们平时所下的“怀柔”效用也凸显了出来。嘴甜的业务员们隔三岔五提着礼物上门嘘寒问暖，有些还亲自洗衣做饭，让老人在潜移默化中放下戒心，水到渠成地自愿入坑。

不管手段如何，这些黑机构的目的倒是殊途同归，即通过所谓的“炒床”，实现隐形集资。

像文章开头提到的纳诺老年公寓，行径同样恶劣。声称只要预交3万块钱，就能获得入住床位9折；如果存入11万，则能获得老年公寓的“永久居住证”，床位费7折。

简单来说，就是交得越多，入住的床位费折扣越大。哪怕不入住，每年也能获得一定比例的分红，并且合同到期会返还本金，套路一脉相承。

雪球滚了起来，但些养老机构们根本不可能实现真正的盈利。为了获得政府财政支持，黑机构们初期对于老年公寓、护理院等基础设施建设势必要投入大量资金。

此外，养老机构还需要支撑庞大的推销业务员和运营管理费用，单是密集的广告支出这项，就是烧钱大头。

所以，看似高昂的红利比率（通常高于银行定期存款几倍甚至近十倍的利率），不过是浮于表面的资金运转。为了偿还已缴纳定金的老人的“本+利”，机构必须不断通过吸引更多老人缴纳预定金，用以补上前一批的窟窿。

因此，纳诺老年公寓忽忽来预定床位的老年人实际大大超过了公寓自身的容量，如纳诺老年公寓实际上仅有300个床位，却收取了7000多个床位预定金。

而在爱之心老年公寓，即便是“有幸”住进公寓的200多名老人，因员工工资被拖欠引发集体罢工后，老人们不得不面临断炊的窘境。

这种建立在私欲之上的圈钱模式，如同注定走向毁灭的吞金机器，只要某处链条断裂，就会自动崩盘。

换言之，雷从运转之初早已埋下，只等引爆。

难安置的老年之困，到底又该何去何从

在媒体的后续报道中，沉重的是，多数受害人选择绝口不提，独自面对“被骗”的煎熬，理由是怕给子女“添堵”。

而事实上，老人的生存困境远比想象中更为艰难。在2020年年初，因为新冠肺炎肆虐无法出门，昆明一位70多岁的张姓老人无人照顾，两位儿子便协商轮流点外卖。

开始是每天两份，两个月后变成一次送三四天的分量，只因可以节省配送费，但彼时老人屋中的冰箱早已坏掉。

待得气温回升时，凉草堆成的上百个外卖盒，让老人的住处变成了腐烂发臭的垃圾堆。更寒心的是，因为尝到外卖的甜头，哪怕疫情已经缓解，两个儿子也几乎没再踏进母亲的家门。

这并非孤例，在很多并不宽裕的家庭里，外卖俨然成了远程赡养最方便的手段。广州一位外卖小哥就在送餐时，发现独居的老人晕倒在地，已离世多时。

即便是经济基础不错的家庭，子女能多做的事，也就是请保姆来照顾。但支付了不菲的金钱，往往不能换来同等价值的服务，甚至会有丧命风险。

近几年，保姆殴打辱骂老年人的新闻层出不穷。2020年5月，江苏溧阳一个保姆，上班才8天，就活活闷死了一位83岁的老太太，整个杀人过程手法娴熟，因而牵涉出更多骇人听闻的“毒保姆”事件。

无助之后，硬件优、软件好、投资自住两相宜的民间养老机构，为老人晦涩的晚年带来了难得的曙光。

苦了大半辈子的老人们，满怀希望地交出了全部身家，原以为抓住了一根救命稻草，没想到却是压倒骆驼的最后一根。

“类似的爆雷并不会停止，今后还将不断发生。”有从事养老产业的资深人士表示，目前在国内，民间养老机构普遍面临资金流动性问题，预售制销售的做法是心照不宣的行规。

但黑心机构们的狡黠之处在于，利用监管空白，从未设立第三方存管保证资金安全，一旦东窗事发，负责人便连夜失踪，卷款跑路。

作为轰动全国的大案，拥有6000多名员工，会员数近百万的养老服务机构“爱福家”，就是典型。

法人曹斌铭在外公开标榜自己是“红二代孝子”，身体力行地近距离和老人们唠家常，每次“温暖”的对话背后，曹斌铭都会找准时机引入公司的最新业务，有老人当场投了100万。

蒙在鼓里的老人们浑然不觉，百亿元的资金正被用来转移、挥霍、洗钱，无力兑付后，曹斌铭立即潜逃泰国，直到一年后，才被押解回国。

讽刺的是，整天把弘扬正能量挂在嘴边的曹斌铭，还是个有案底的前科，曾因涉嫌盗窃罪入狱服刑。

尽管养老危机如临深渊，但也并非没有积极的信号。在2020年11月，中央出台的“十四五”规划中，已将发展养老事业、应对老龄化上升为国家战略。

经过初步探索期的新型养老合作投资模式（房地产公司+医疗企业+寿险公司），也逐渐过渡至成熟期。

即由寿险公司提供金融支持，再由房地产公司提供地理资源，最后医疗机构提供养老陪护，从而形成一个良性循环。

但在具体实践过程中，也会遇到建筑违建、人才缺口以及收费等级造成的特权问题等，还需时间不断完善。

人谁不会老，老去有谁怜，如果安享晚年，最终只能沦为遥不可及的奢望，那与真正的人间炼狱又有什么区别？

愿这天永不到来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=89089>

（来源：新浪财经）

政府购买服务

广东：珠海市社会福利中心2021年养老护理服务项目招标公告

项目概况
珠海市社会福利中心2021年养老护理服务项目的潜在投标人应在珠海市香洲区紫荆路63号科汇大厦六楼606售楼书室获取招标文件，并于2021年03月22日15时00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：SDHQ21-ZHCFGJ-029

项目名称：珠海市社会福利中心2021年养老护理服务项目

采购方式：公开招标

预算金额：1,940,300.00元

采购需求：

- 1.标的名称：2021年养老护理服务。
- 2.服务期限：一年，2021年03月01日至2022年02月28日。
- 3.简要服务要求或招标项目的性质：详细内容请参阅招标文件第二部分“用户需求书”。
- 4.本次采购服务必须是在中华人民共和国境内的服务，合格的投标人应对所有采购内容进行报价，不允许只对部分采购内容投标报价。

合同履行期限：详见招标文件。

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求：为发挥政府采购的政策功能，促进中小企业发展，支持和鼓励中小企业积极参加本市政府采购活动，本项目专门面向中小企业采购。（响应文件中须提供《中小企业声明函》

原件，详见“响应文件格式”）。

3.本项目的特定资格要求：

- （1）投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：
 - 1）具有独立承担民事责任的能力。（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件，自然人的身份证明）
 - 2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。（提供投标截止日前3年内任意1年财务状况报告或基本开户行出具的资信证明）
 - 3）具备履行合同所必需的设备和专业技术能力。（参考招标文件“第六部分投标文件格式”提供）
 - 4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。（提供投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料）
 - 5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。（参考招标文件“第六部分投标文件格式”提供）
 - 6）法律、行政法规规定的其他条件。（参考招标文件“第六部分投标文件格式”提供）
- （2）投标人未被记入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）“失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单”记录名单；未被记入“信用中国（广东珠海）”网站（http://credit.zhuhai.gov.cn/）“行政处罚”记录名单；不处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“信用中国（广东珠海）”网站（http://credit.zhuhai.gov.cn/）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）。

（3）前期为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得参加本次采购活动。（参考招标文件“第六部分投标文件格式”提供）

（4）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得同时参加本采购项目投标。（参考招标文件“第六部分投标文件格式”提供）

（5）参加投标的投标人须在投标文件中提供诚信声明。（参考招标文件“第六部分投标文件格式”提供）

（6）本项目不接受联合体投标。

（7）已登记报名并购买了招标文件。

注：购买招标文件时须提供：

- 1.营业执照等证明文件复印件、自然人的身份证明复印件；
- 2.法定代表人/负责人/自然人证明书原件及法定代表人/负责人/自然人身份证复印件；
- 3.法定代表人/负责人/自然人授权委托书原件及授权代表身份证复印件；
- 4.购买人身份证原件；
- 5.如法定代表人/负责人/自然人办理购买招标文件事宜的，无需提交法定代表人/负责人/自然人授权委托书原件及授权代表身份证复印件；
- 6.《中小企业声明函》原件；
- 7.以上资料复印件须加盖投标人公章。

三、获取招标文件

时间：2021年03月01日至2021年03月08日，每天上午09:00:00至12:00:00，下午14:30:00至17:30:00（北京时间,法定节假日除外）

地点：珠海市香洲区紫荆路63号科汇大厦六楼606售标书室

方式：现场获取

售价：300元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年03月22日15时00分00秒（北京时间）

地点：珠海市香洲区红山路288号国际科技大厦12楼六号开标室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

本项目不收取投标保证金。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：珠海市社会福利中心

地址：珠海市香洲区翠峰街1号

联系方式：0756-8597750

2.采购代理机构信息

名称：广东时代华启招标有限公司

地址：珠海市香洲区紫荆路63号科汇大厦六楼606

联系方式：0756-2211517

3.项目联系方式

项目联系人：郑志立

电话：0756-2211517

电子邮箱：shidaihuaqi@126.com

珠海市社会福利中心

广东时代华启招标有限公司

2021年3月1日

2021年03月01日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89124>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考